



FNAS
FUNDO NACIONAL DE
ASSISTÊNCIA SOCIAL



FUNDAÇÃO
José Luiz
Egydio Setúbal

unicef 

para cada criança



O CUSTO DA ASSISTÊNCIA SOCIAL NO BRASIL:

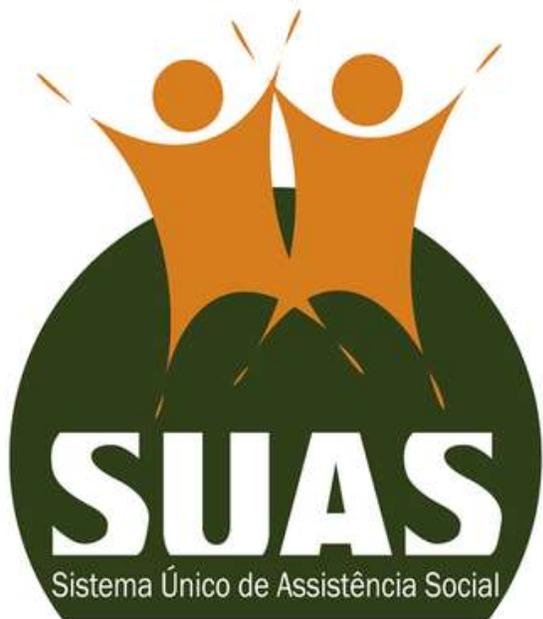
parâmetros de análise da proteção social básica na União, nos estados e municípios

PRINCIPAIS ELEMENTOS DO ESTUDO



- ❑ **SOBRE 2022 - SEM SÉRIE HISTÓRICA**
- ❑ **SOBRE A PROTEÇÃO SOCIAL BÁSICA E NÃO TODO O SUAS**
- ❑ **FOCADO EM DADOS EXISTENTES, SEM DADOS PRIMÁRIOS**
- ❑ **INTENSO EM CIÊNCIA DE DADOS**
 - ❑ **AVALIAÇÃO CRITERIOSA DOS DADOS EXISTENTES - LIMPEZA**
 - ❑ **APLICAÇÃO DE MODELOS ESTATÍSTICOS AVANÇADOS PARA ENTENDER OS PARÂMETROS POSSÍVEIS DE ANÁLISE DOS CUSTOS DA PSB NO BRASIL**
- ❑ **O QUE PERMITE:**
 - ❑ **ENTENDER COMO PODEMOS MELHORAR OS DADOS EXISTENTES PARA PASSAR A “ACOMPANHAR” O CUSTO DO SUAS DE MODO CONTÍNUO E NÃO SÓ TER UMA FOTOGRAFIA DE 2022 (VARIÁVEIS RELEVANTES; UNIDADES DE CUSTO; AGRUPAMENTO DE MUNICÍPIOS, ETC.)**
 - ❑ **IDENTIFICAR OS MUNICÍPIOS PRIORITÁRIOS PARA FINANCIAMENTO, EM COMPARAÇÃO COM MUNICÍPIOS PARECIDOS**

BANCOS DE DADOS UTILIZADOS



- CENSO SUAS CRAS (dados gerais e RH)
- Registro Mensal de Atendimentos (RMA)
- Dados financeiros (receitas, alocação orçamentária, desagregação por categoria de gasto)

2022

BANCOS DE DADOS AUXILIARES



- CENSO 2022
 - Dados populacionais
 - Dados geoespaciais

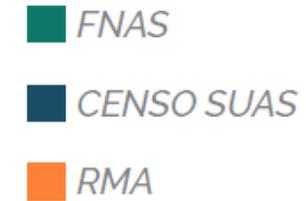
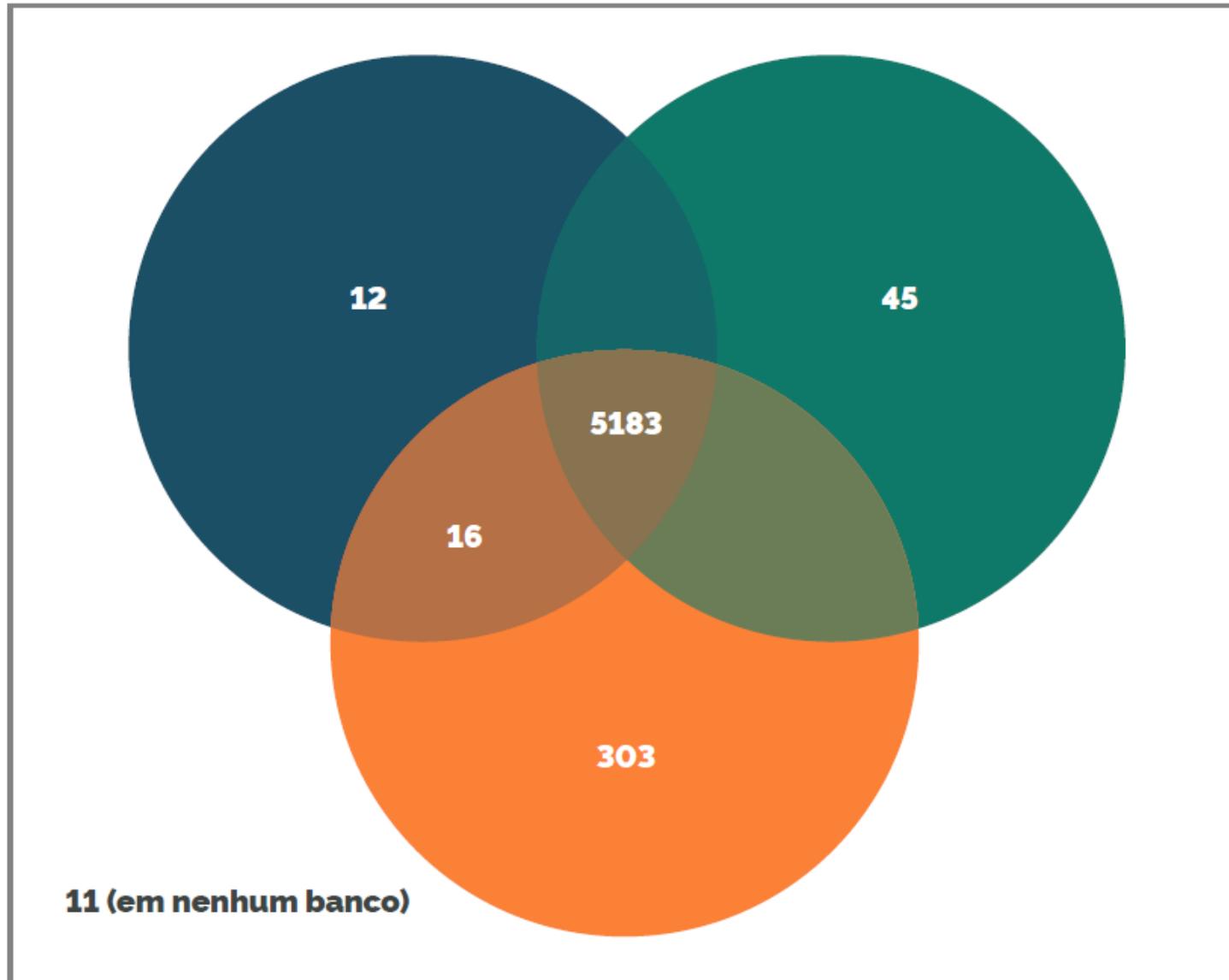
SAGICAD

Secretaria de Avaliação e
Gestão da Informação e
Cadastro Único

- Cadastro Único

2022

LIMPEZA E SELEÇÃO DA AMOSTRA



Primeiro Filtro
(todos que não estavam nas 3 fontes)

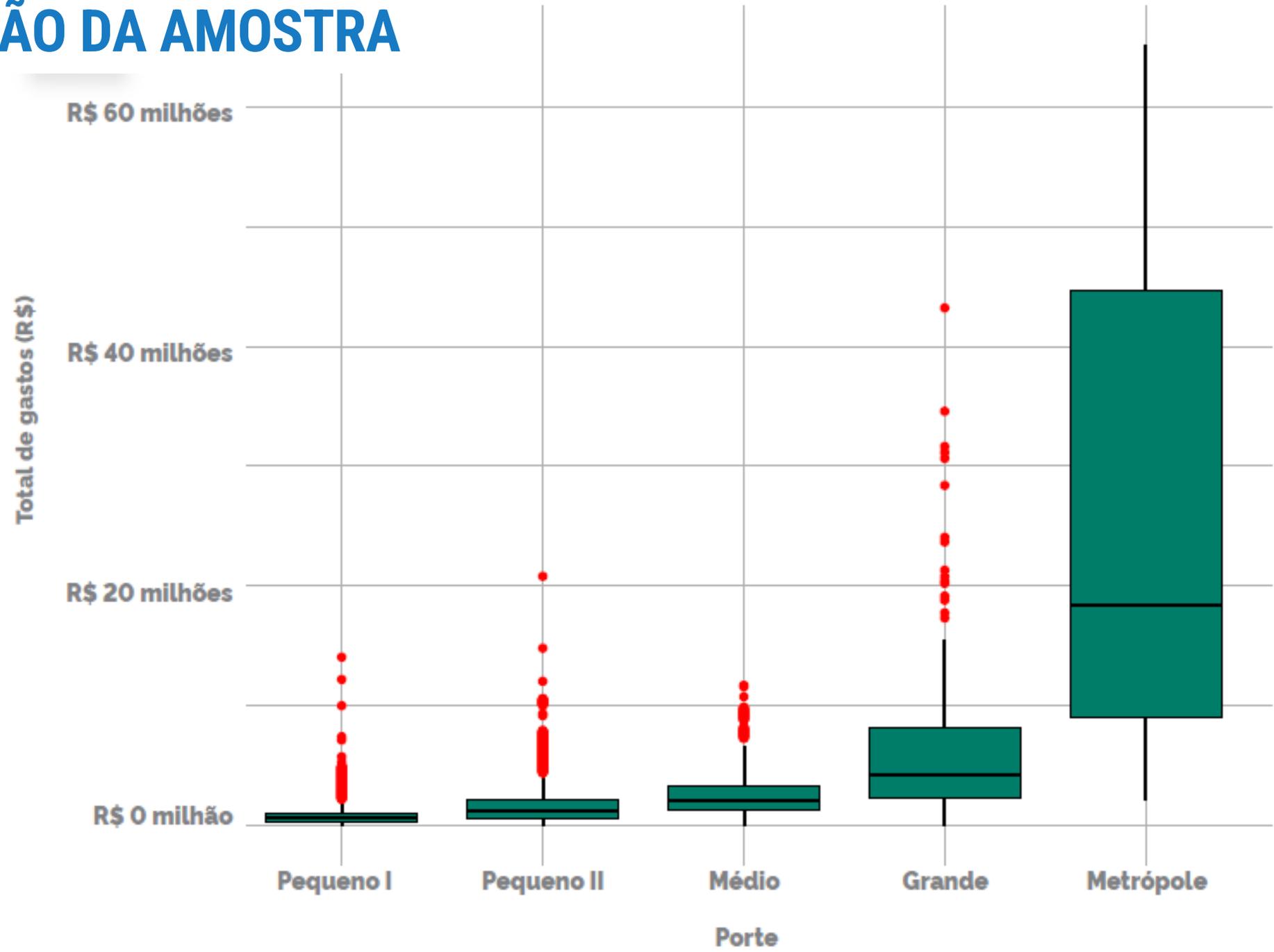
387 excluídos

Segundo Filtro
(dados zerados ou erro gastos < pop)

583 excluídos

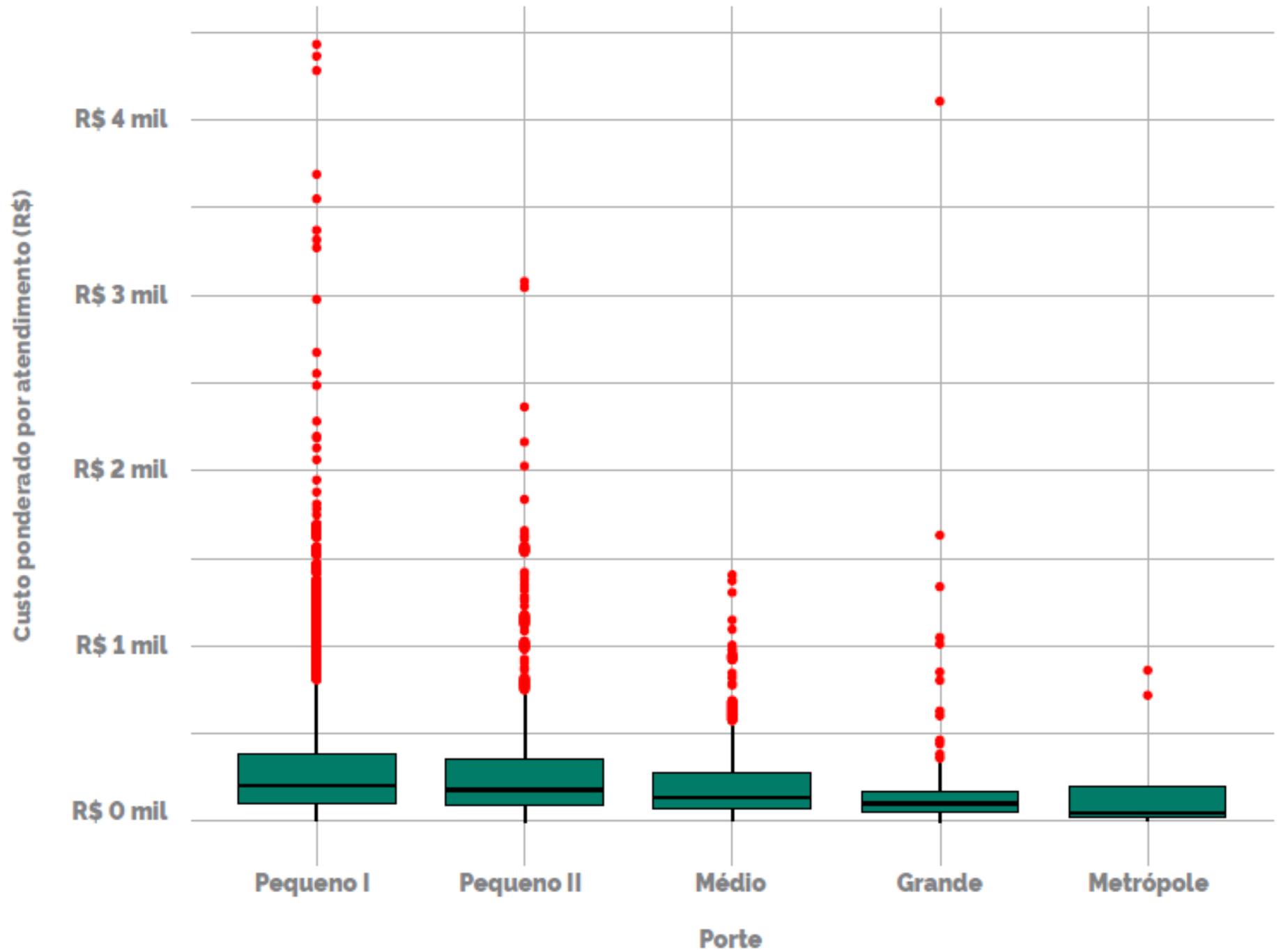
LIMPEZA E SELEÇÃO DA AMOSTRA

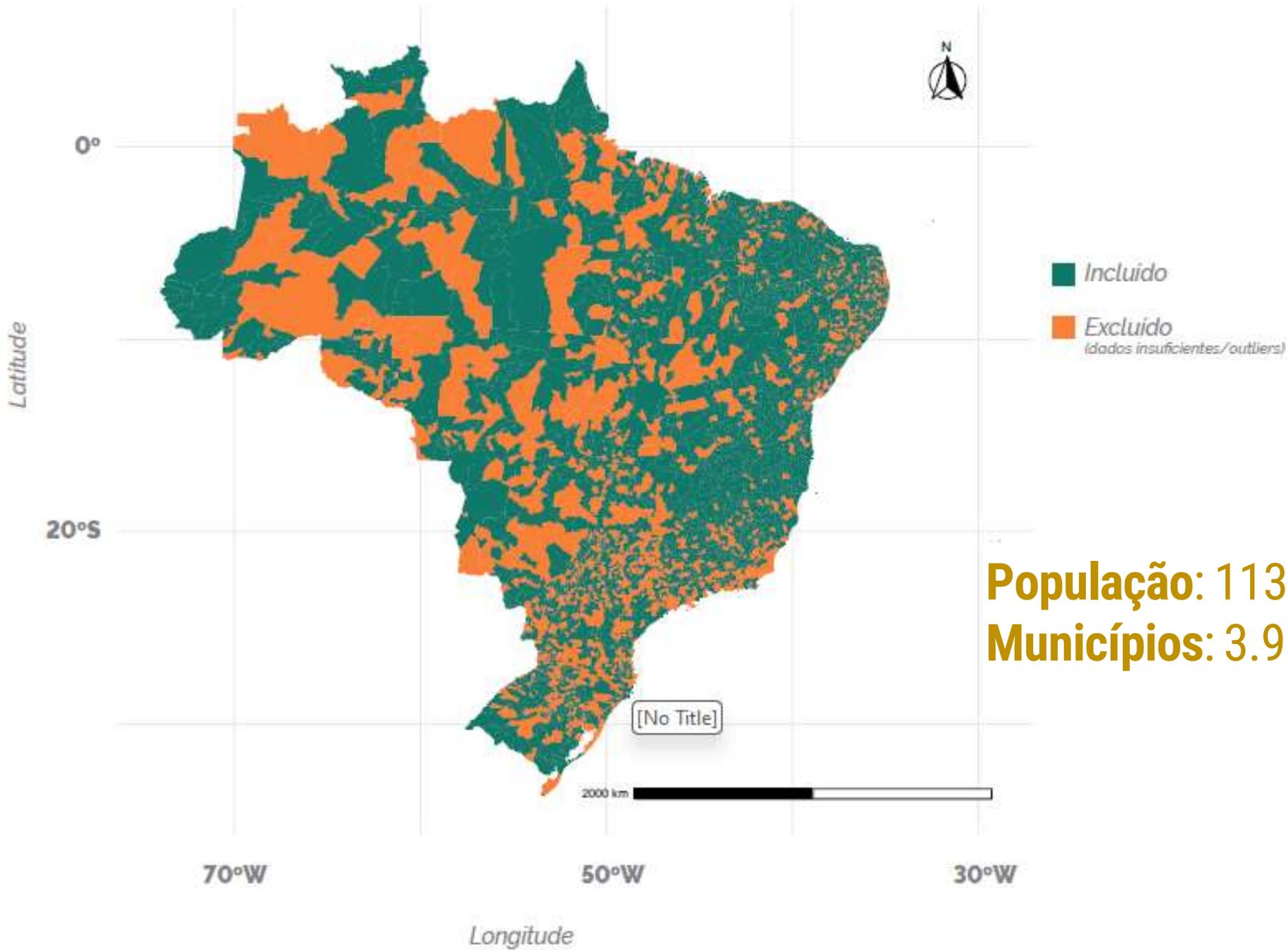
**Terceiro Filtro
(gastos atípicos):
248 excluídos**



LIMPEZA E SELEÇÃO DA AMOSTRA

Quarto Filtro
(valores extremos):
444 excluídos





População: 113.7 milhões
Municípios: 3.911

VARIÁVEIS

Características do município

Porte

População total em 2022

Cad

Quantidade de famílias em situação de pobreza, segundo a faixa do Programa Bolsa Família, inscritas no cadastro Único

Quantidade de famílias com renda *per capita* mensal até meio salário-mínimo (pobreza + baixa renda) inscritas no Cadastro Único

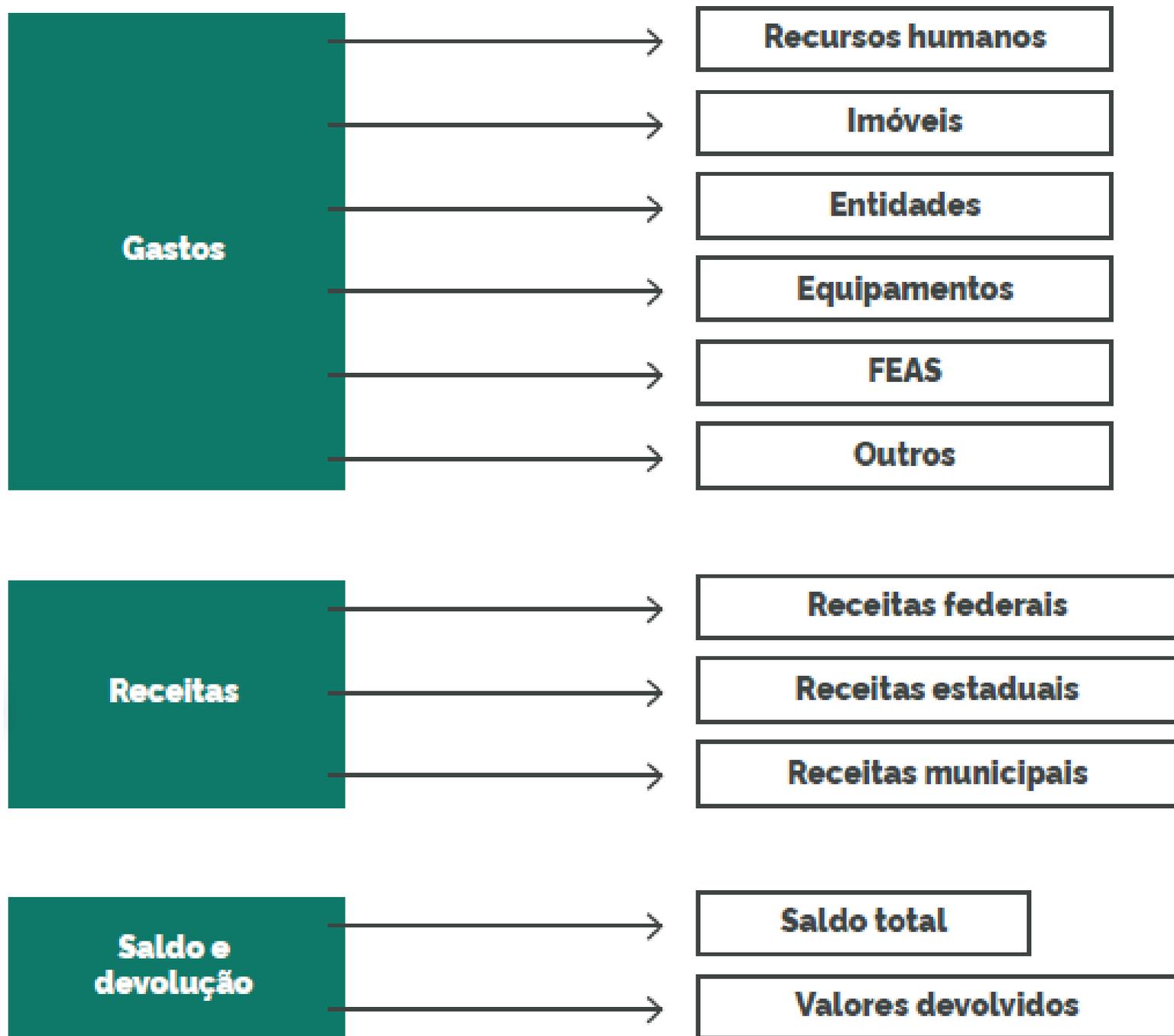
Quantidade de famílias com renda *per capita* mensal acima de meio salário-mínimo inscritas no Cadastro Único

RH

Total de concursados nas equipes CRAS por município

Total de contratados nas equipes CRAS por município

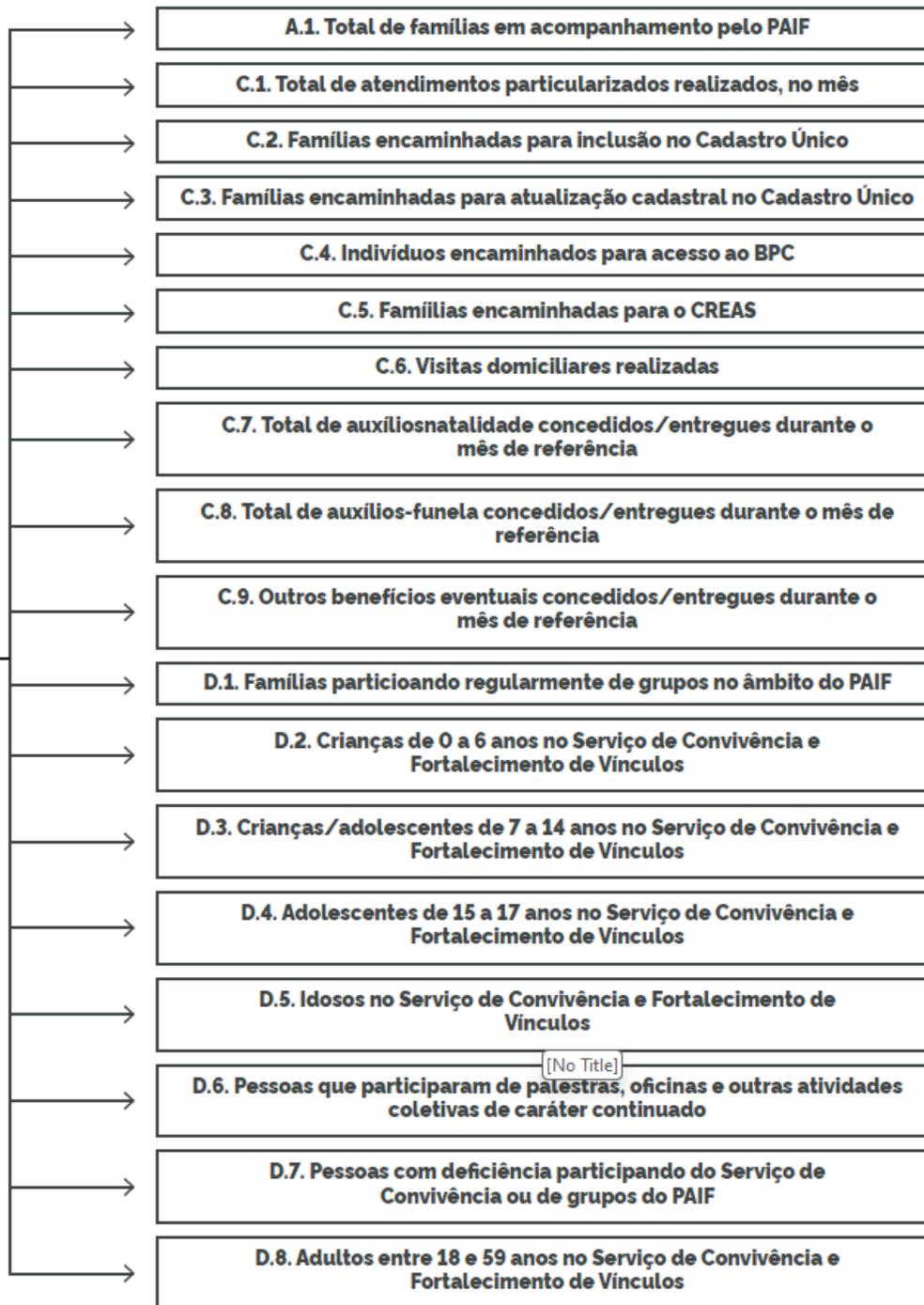
VARIÁVEIS



VARIÁVEIS

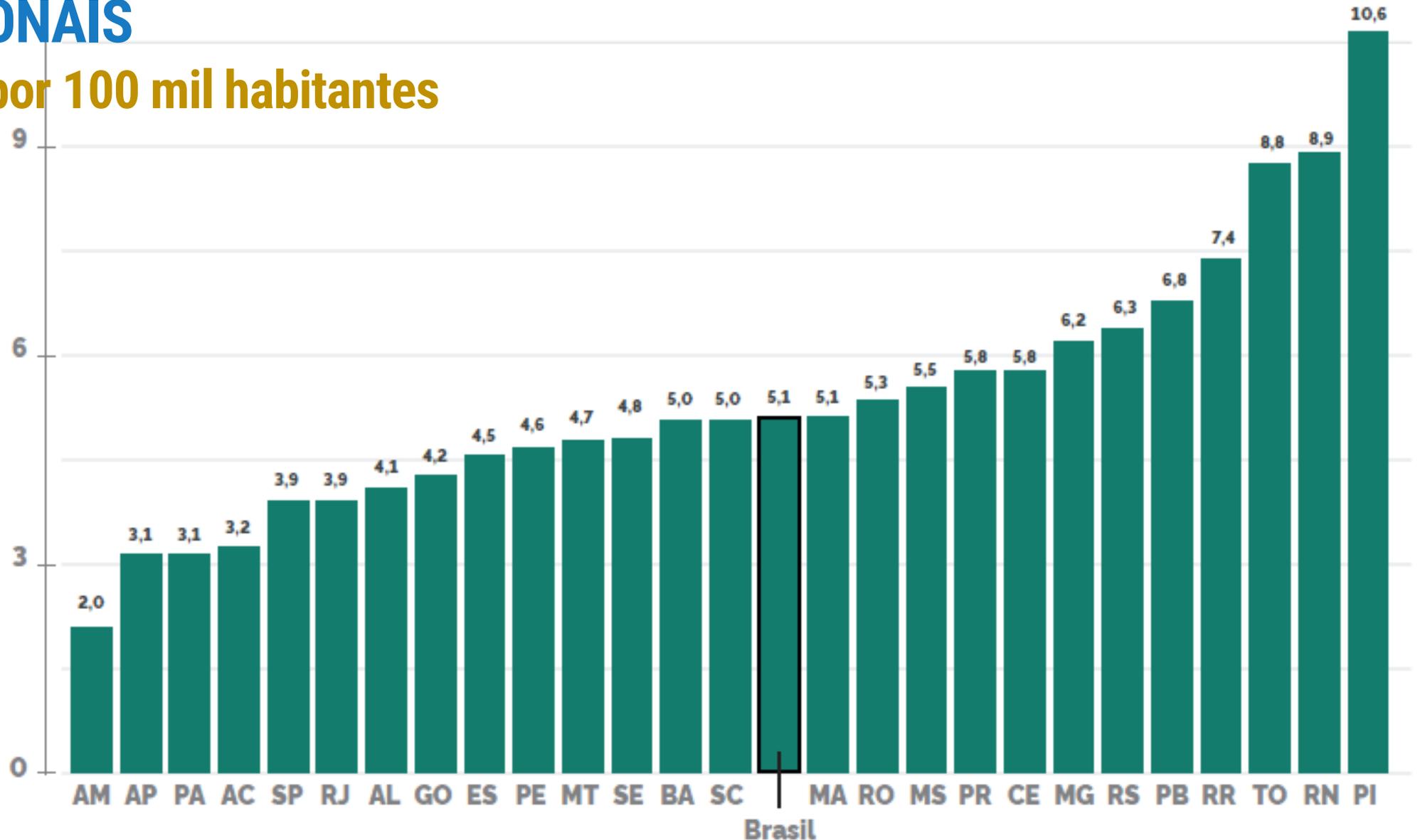


RMA



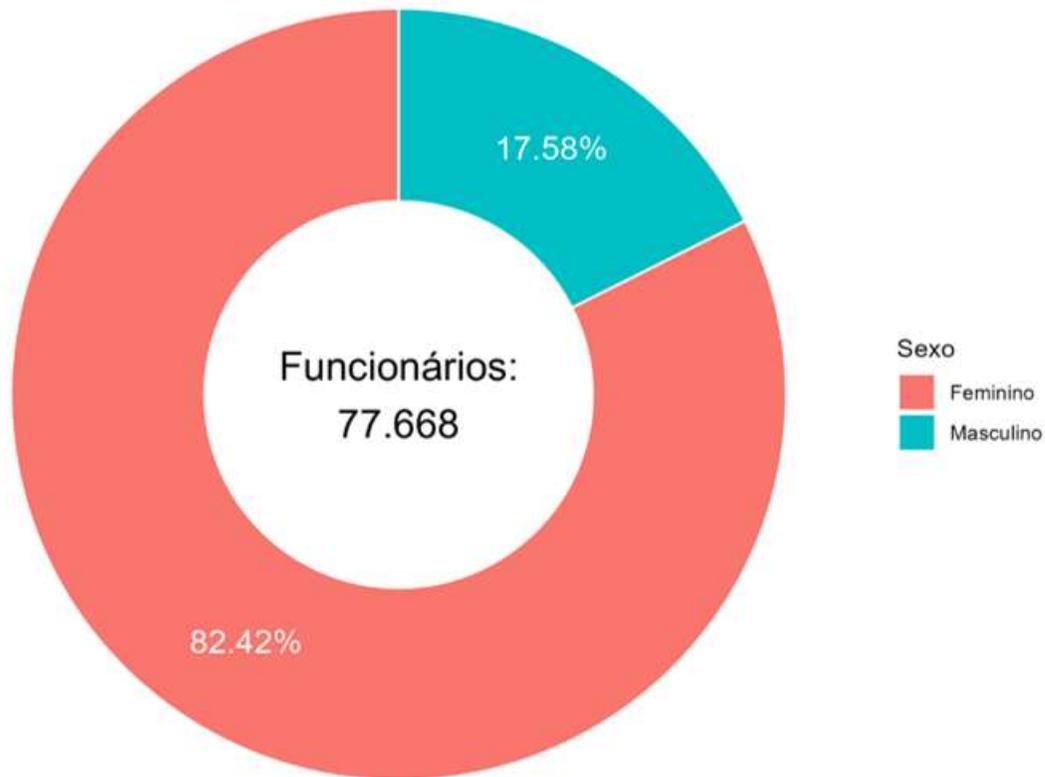
EXPLORAÇÃO DAS VARIÁVEIS DO ESTUDO: CARACTERÍSTICAS POPULACIONAIS

Nº de CRAS por 100 mil habitantes

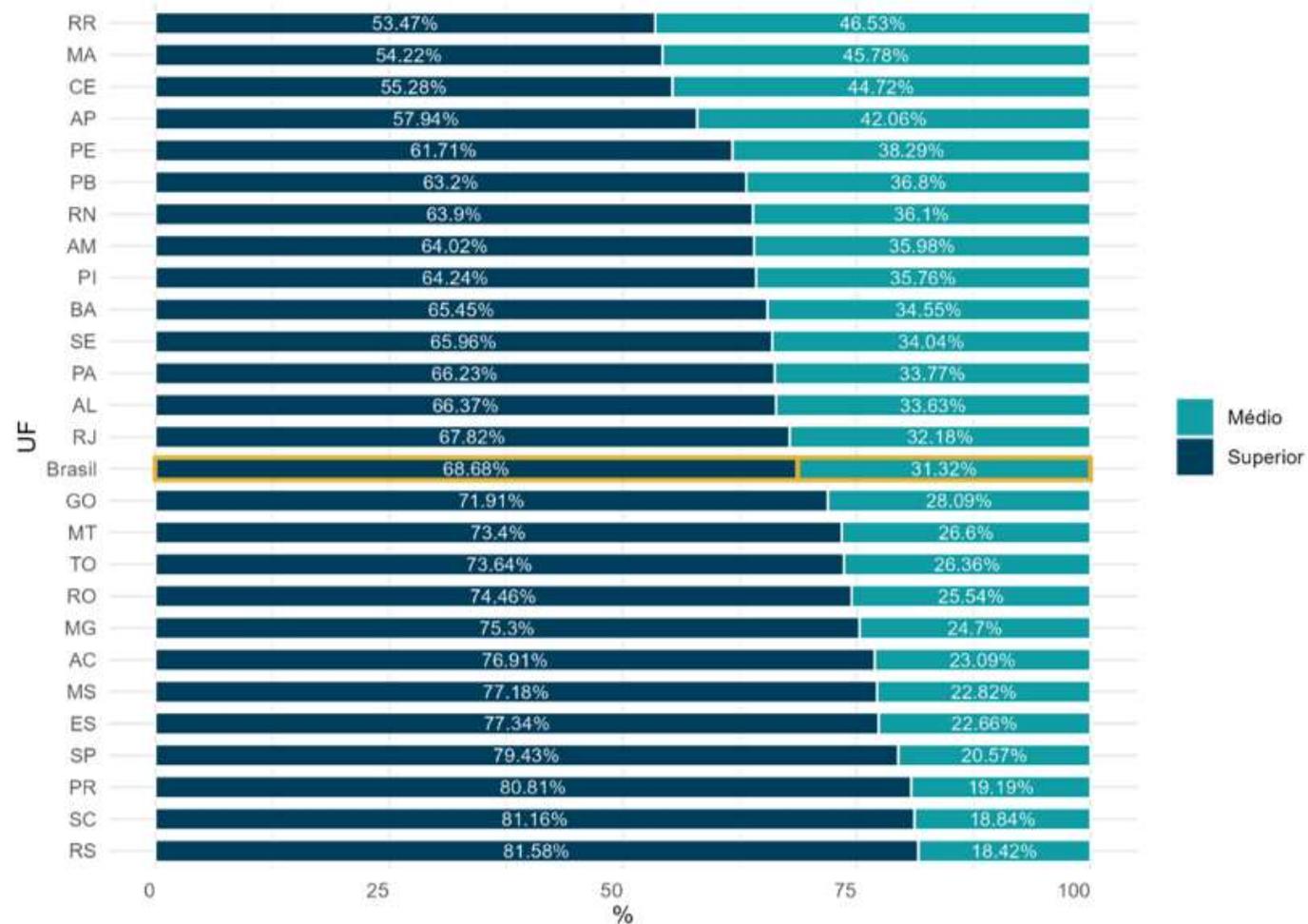


RECURSOS HUMANOS

PERFIL DAS TRABALHADORAS E DOS TRABALHADORES DOS CRAS



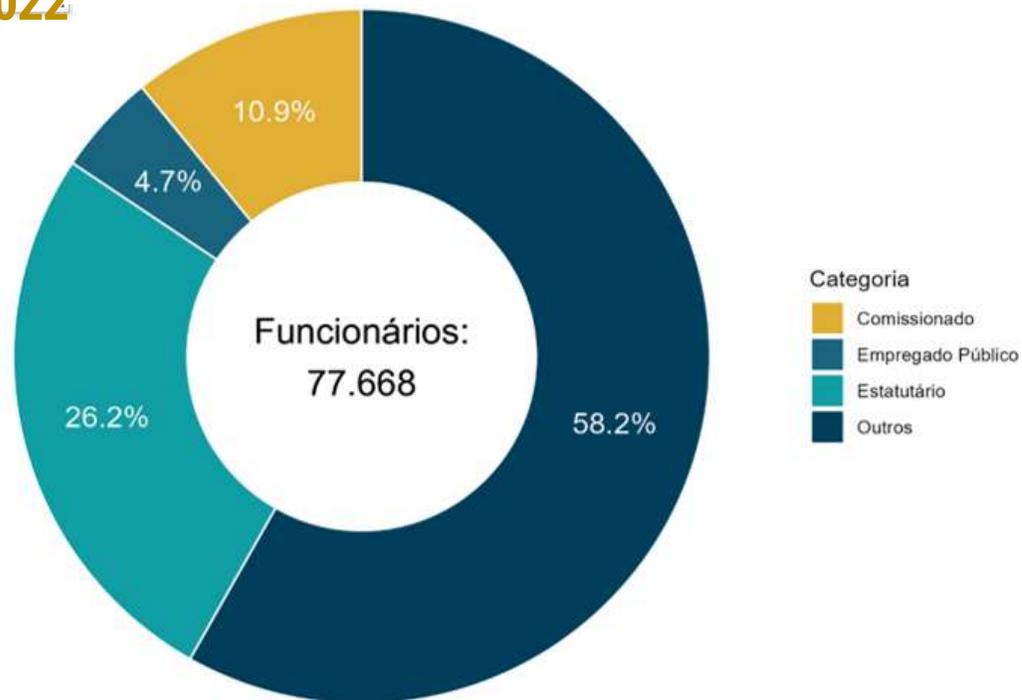
Fonte: Censo SUAS 2022.



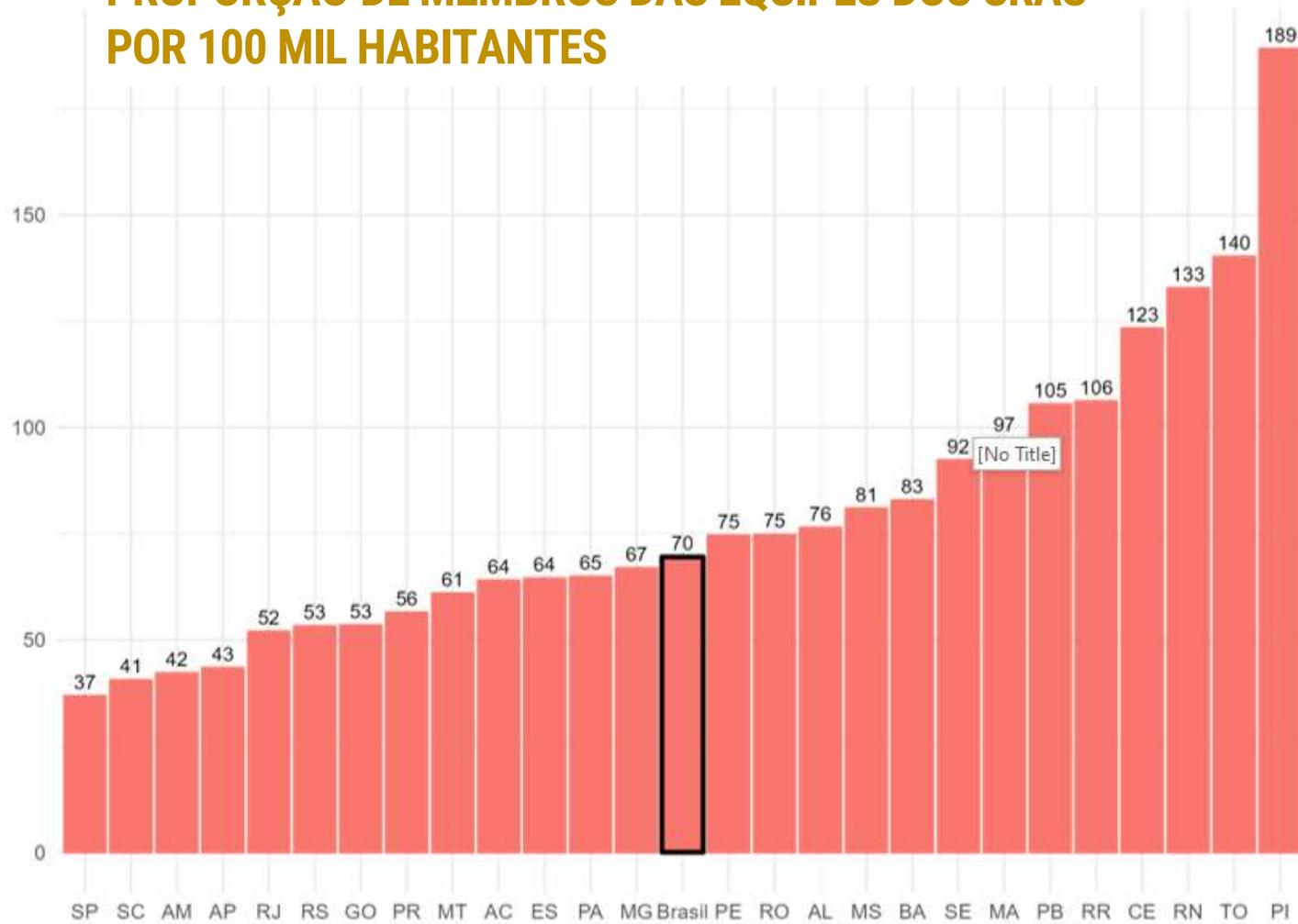
Fonte: Censo SUAS 2022.

RECURSOS HUMANOS

% POR TIPO DE VÍNCULO DAS EQUIPES DOS CRAS 2022

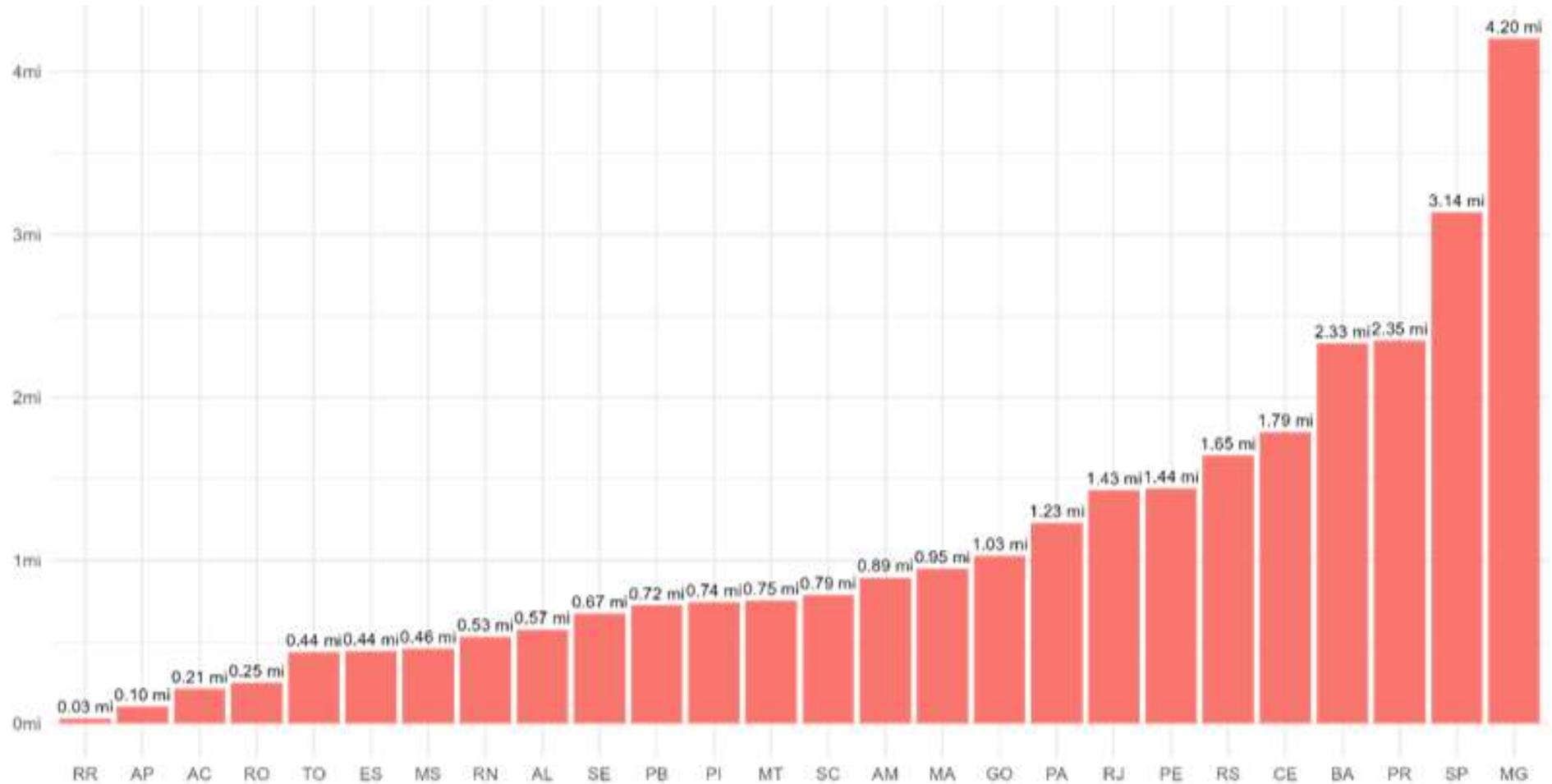


PROPORÇÃO DE MEMBROS DAS EQUIPES DOS CRAS POR 100 MIL HABITANTES



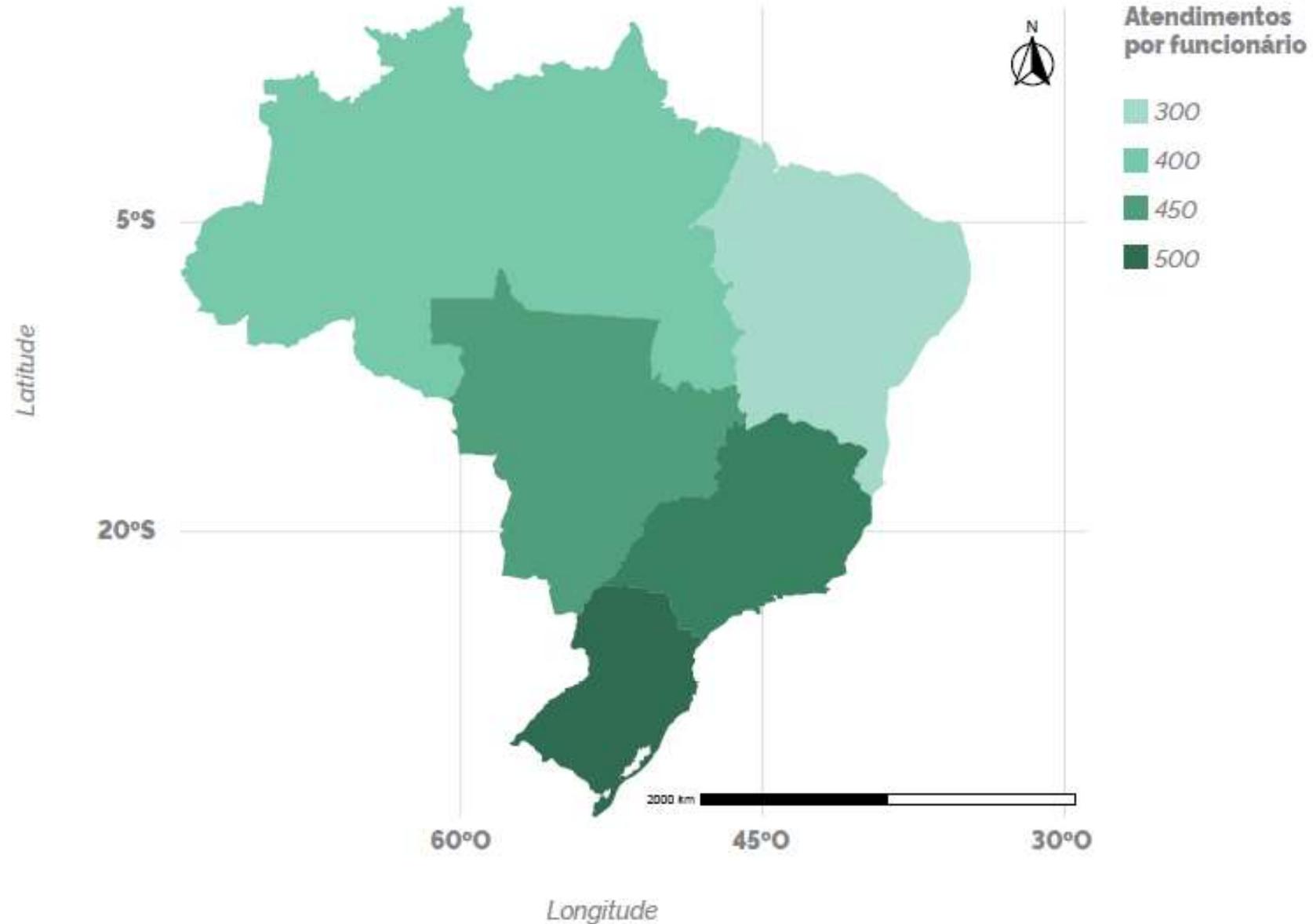
VOLUME E TIPOS DE ATENDIMENTOS

Nº DE ATENDIMENTOS NOS CRAS POR ESTADOS – REGIÃO 2022



VOLUME E TIPOS DE ATENDIMENTOS

Nº DE ATENDIMENTOS POR MEMBRO DAS EQUIPES DOS CRAS – REGIÃO 2022

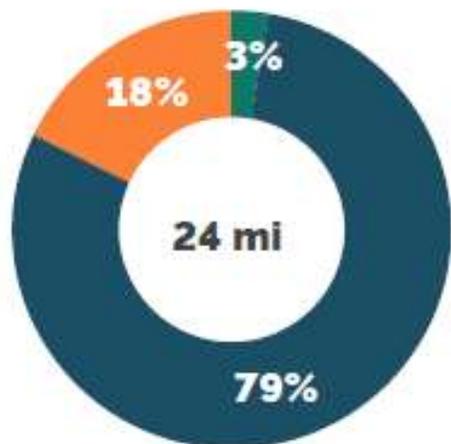


DADOS FINANCEIROS DA PROTEÇÃO SOCIAL BÁSICA

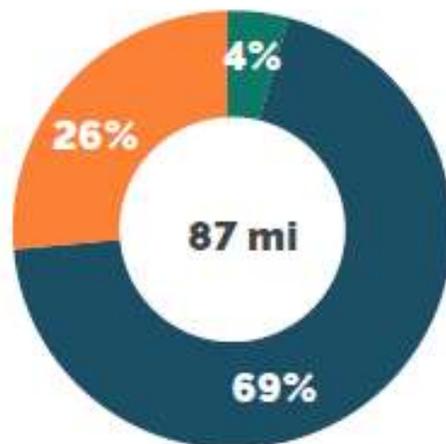
- ❑ Custo total: R\$4.6 bilhões
- ❑ 3.911 municípios, em 2022



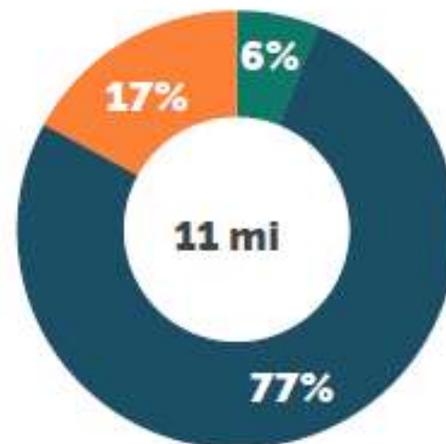
ORIGEM DOS RECURSOS POR ESTADOS - NORTE



AC



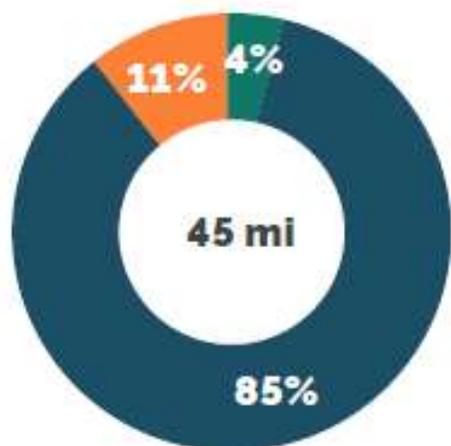
AM



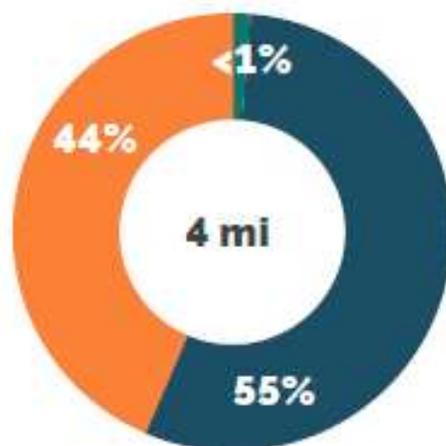
AP



PA



RO



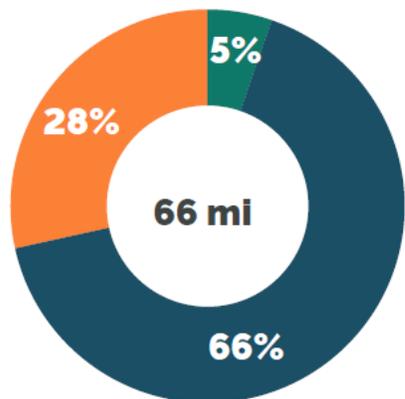
RR



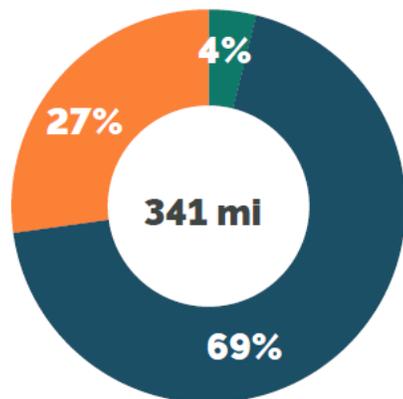
TO



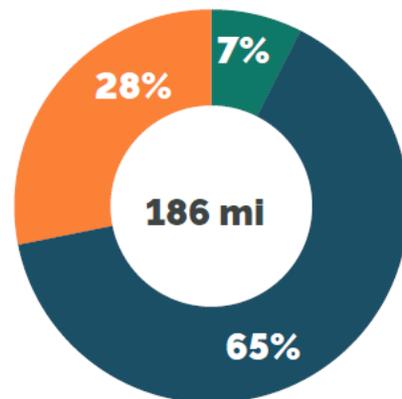
ORIGEM DOS RECURSOS POR ESTADOS - NORDESTE



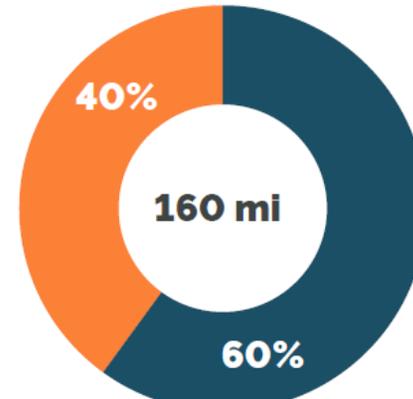
AL



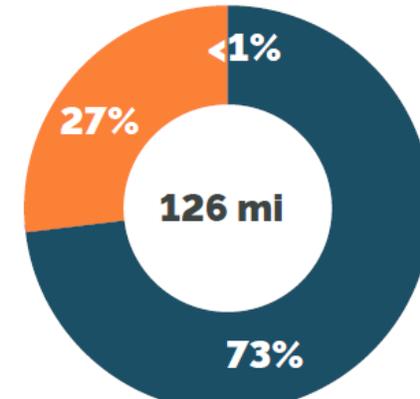
BA



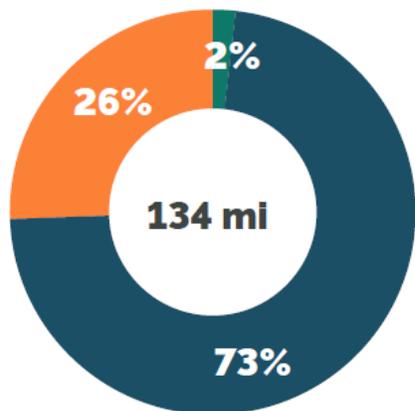
CE



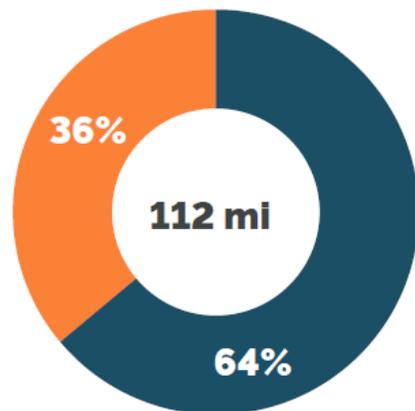
MA



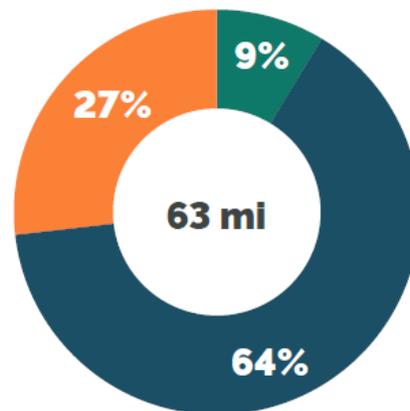
PB



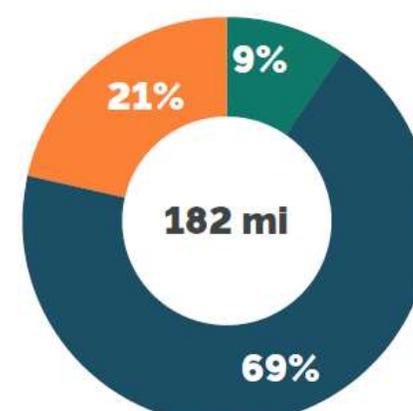
PI



RN



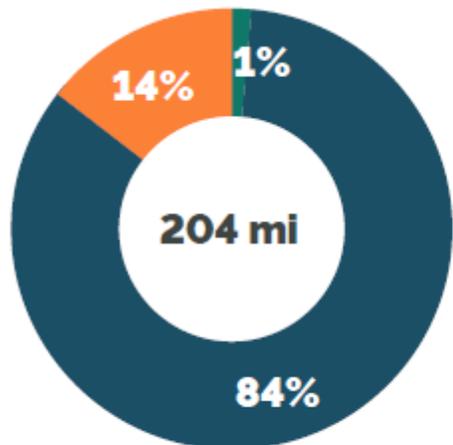
SE



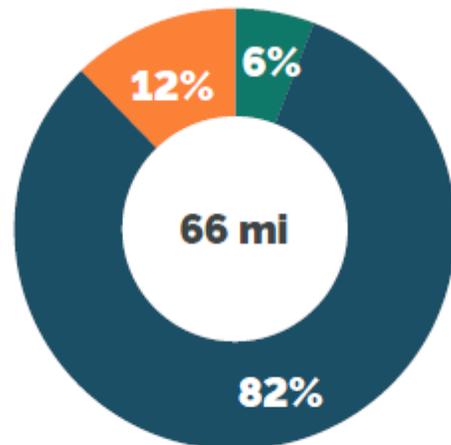
PE



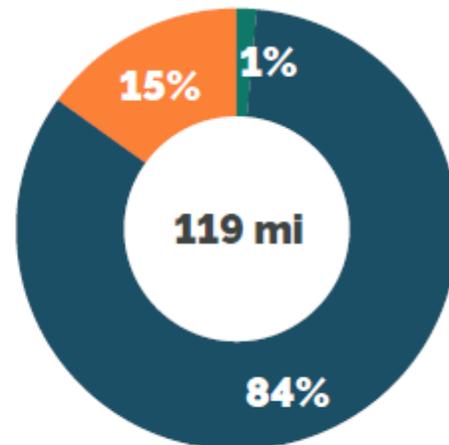
ORIGEM DOS RECURSOS POR ESTADOS – CENTRO OESTE E SUL



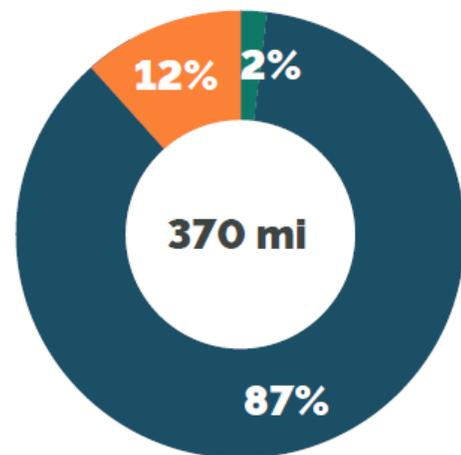
GO



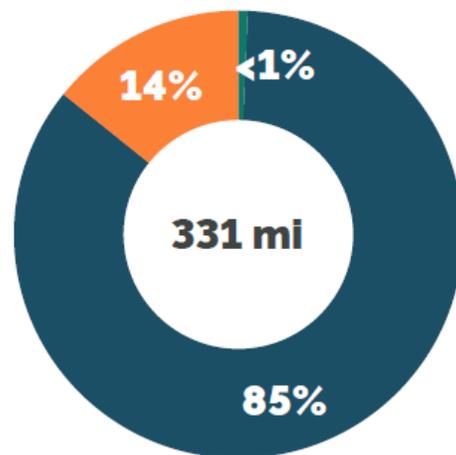
MS



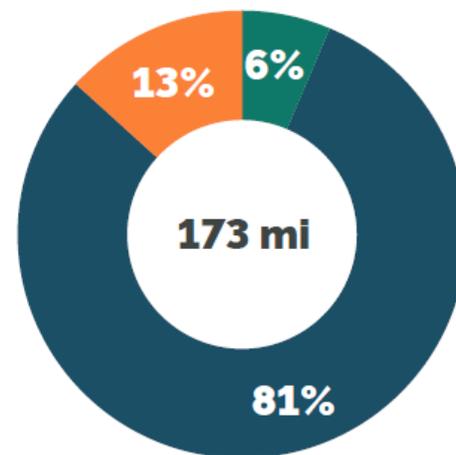
MT



PR



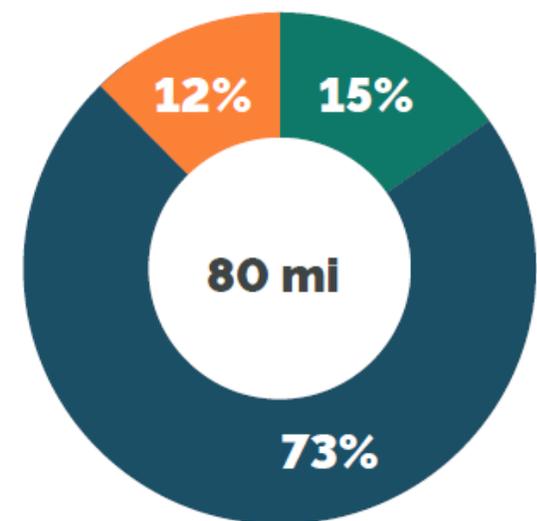
RS



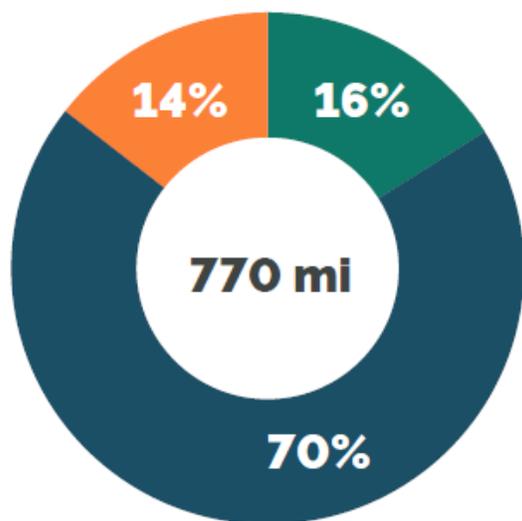
SC



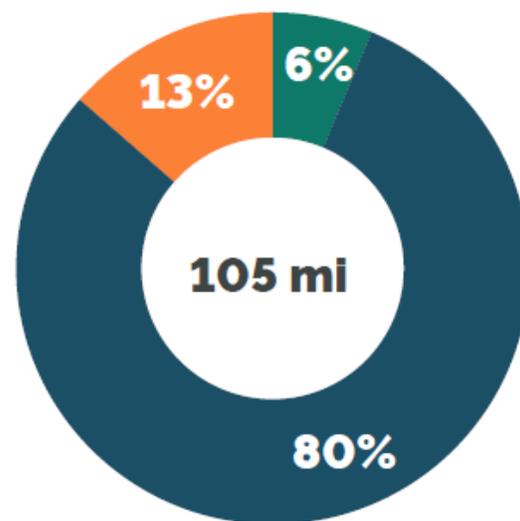
ORIGEM DOS RECURSOS POR ESTADOS – SUDESTE



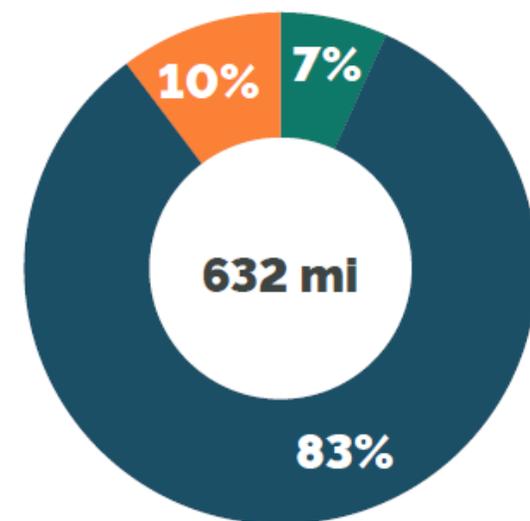
ES



MG



RJ



SP

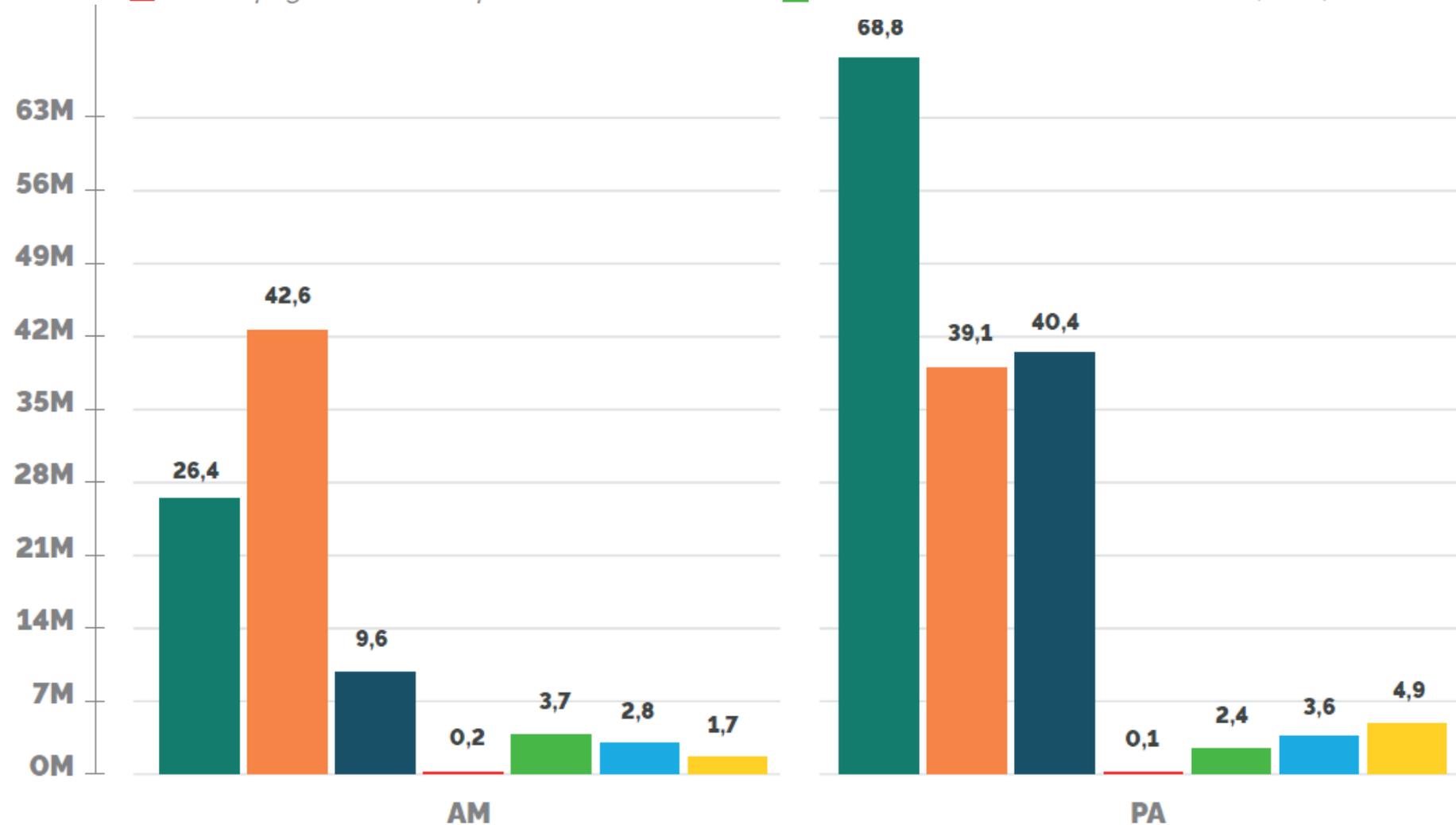
 *Federal*

 *Municipal*

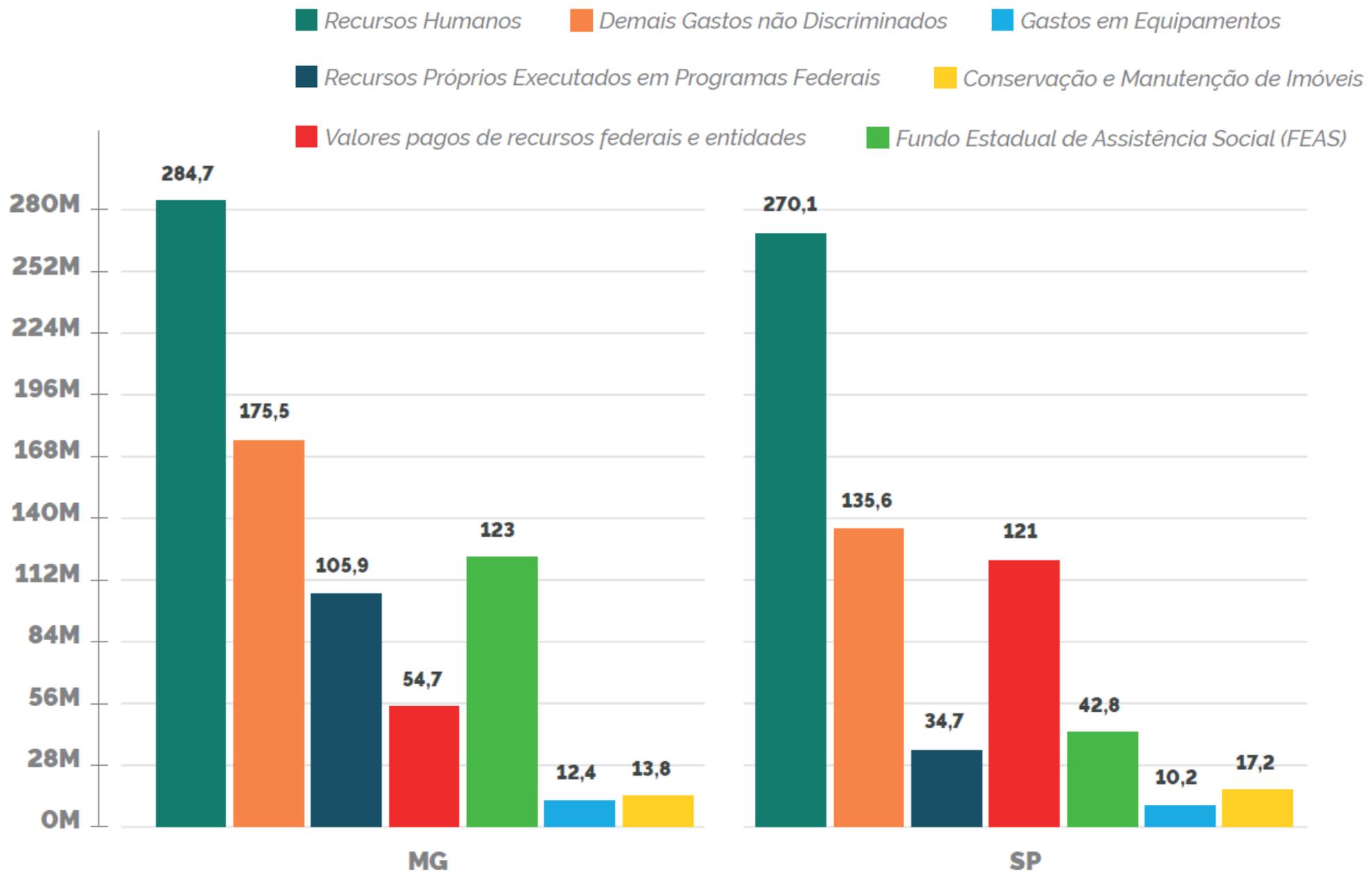
 *Estadual*

ALOCAÇÃO DOS RECURSOS TOTAIS POR ESTADOS E CATEGORIA - NORTE

- Recursos Humanos
- Demais Gastos não Discriminados
- Gastos em Equipamentos
- Recursos Próprios Executados em Programas Federais
- Conservação e Manutenção de Imóveis
- Valores pagos de recursos federais e entidades
- Fundo Estadual de Assistência Social (FEAS)

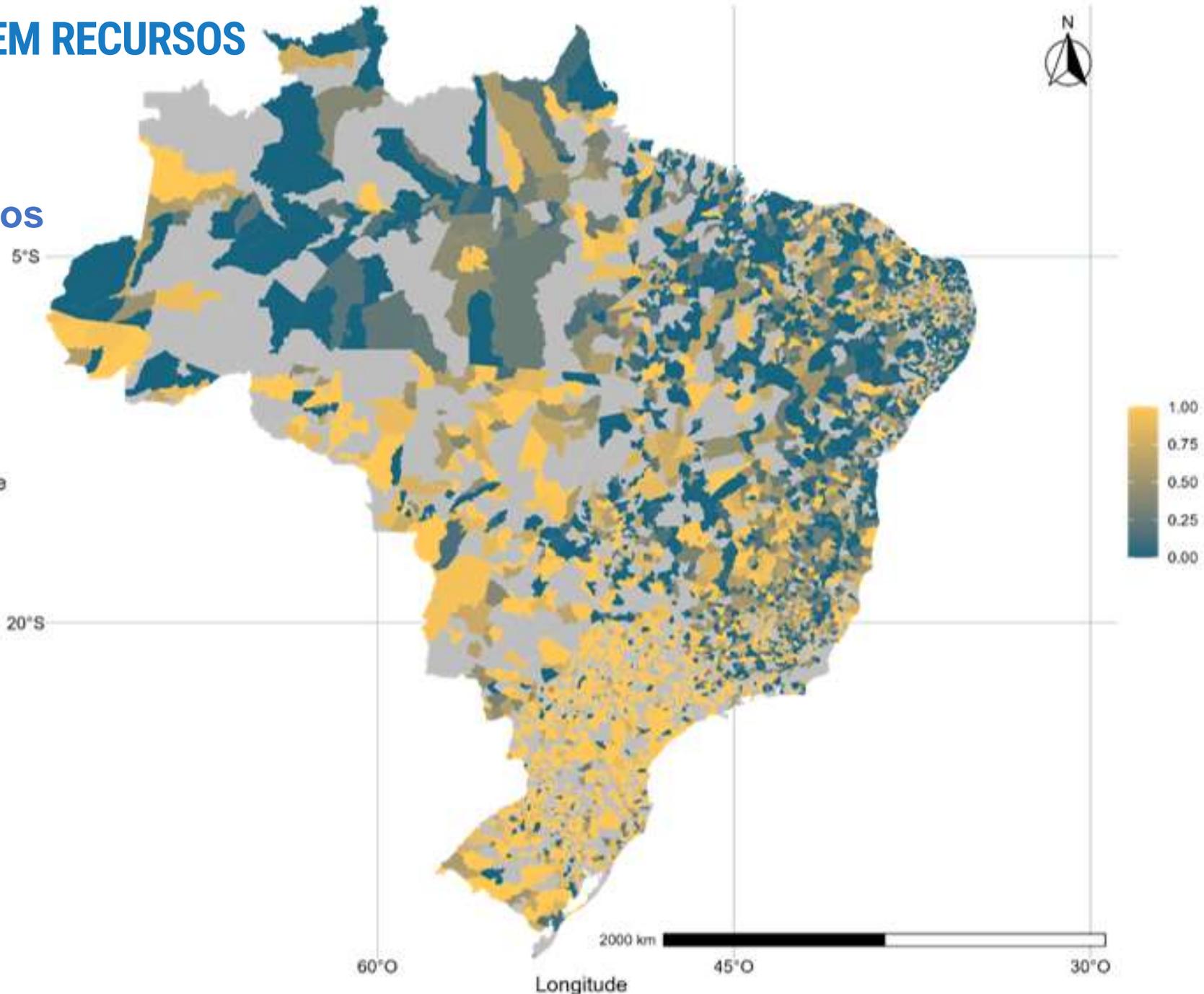


ALOCAÇÃO DOS RECURSOS TOTAIS POR ESTADOS E CATEGORIA - SUDESTE



DETALHAMENTO DA ALOCAÇÃO EM RECURSOS HUMANOS

Proporção dos gastos com equipes do CRAS (concurados e contratados) por município 2022



Logos for UNICEF, ANA, and the Ministry of Social Protection, Family, and Community.

O CUSTO DA ASSISTÊNCIA SOCIAL NO BRASIL:
parâmetros de análise da proteção social básica na União, nos estados e municípios

CUSTOS MÉDIOS OBSERVADOS E CUSTOS SIMULADOS UTILIZANDO MACHINE LEARNING

- Primeira etapa: estimar valores médios **observados**
- Segunda etapa: simular valores que **sugere uma adequação nos gastos em municípios** que apresentaram valores insuficientes comparativamente com outros municípios com níveis de **capacidade instalada** semelhante. Modelo baseado em *Random Forest*:

$$f(\text{Variáveis}) = \frac{1}{500} \sum_{t=1}^{500} h_t(\text{Variáveis})$$

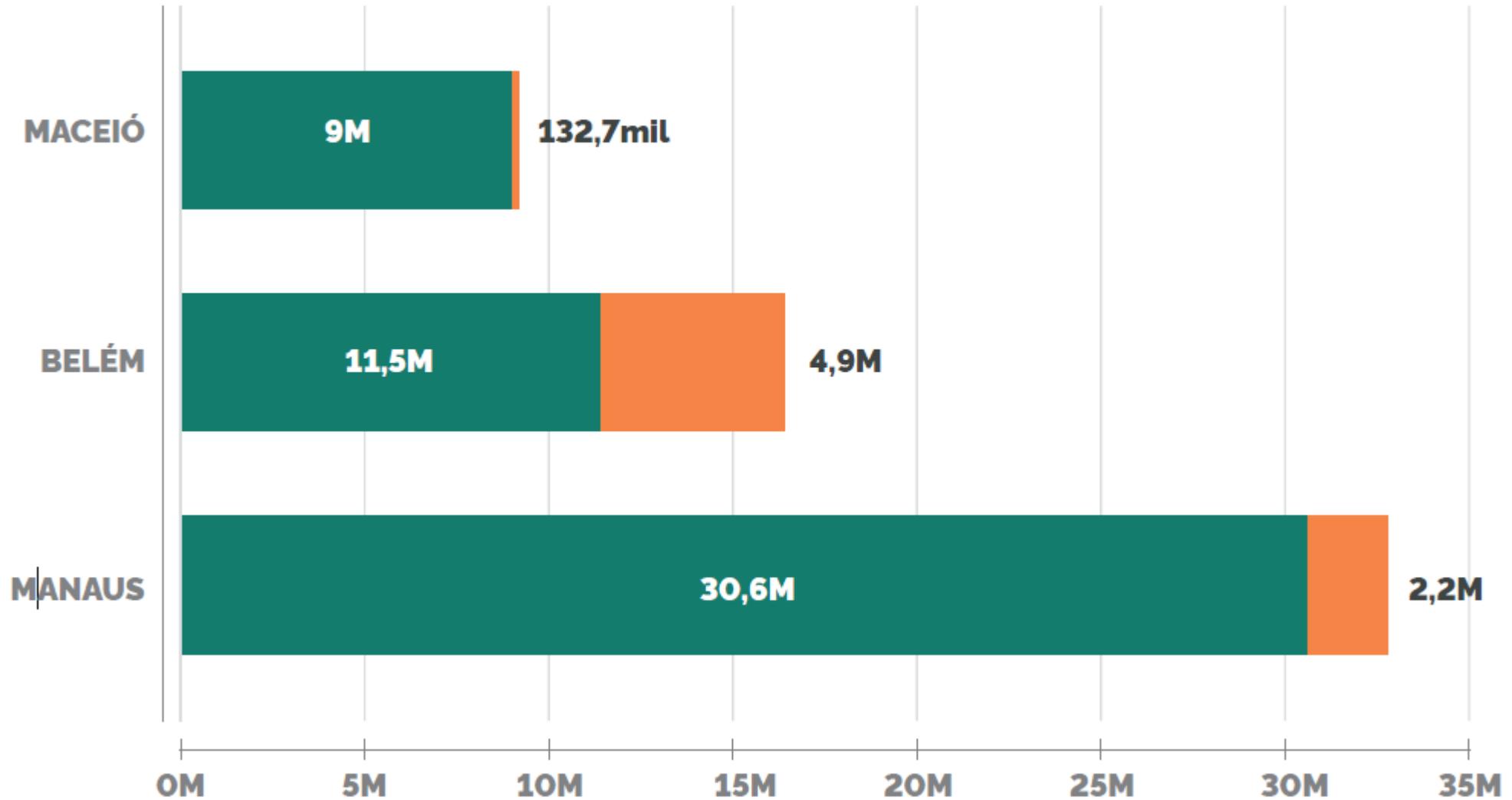
Onde:

- $f(\text{Variáveis})$ representa a simulação do total de gastos com proteção social básica por município;
- **Variáveis**: refere-se ao conjunto de preditores utilizados no modelo (**população total, quantidade de RH, números de CRAS, total de famílias no CadÚnico, gastos federais, municipais e estaduais, gastos com entidades, gastos com concursados e contratados, volume de atendimentos, estado, região, cluster**).
- $T = 500$ (número de árvores no modelo)
- $h_t(\text{Variáveis})$: representa a predição realizada pela t -ésima árvore de decisão.

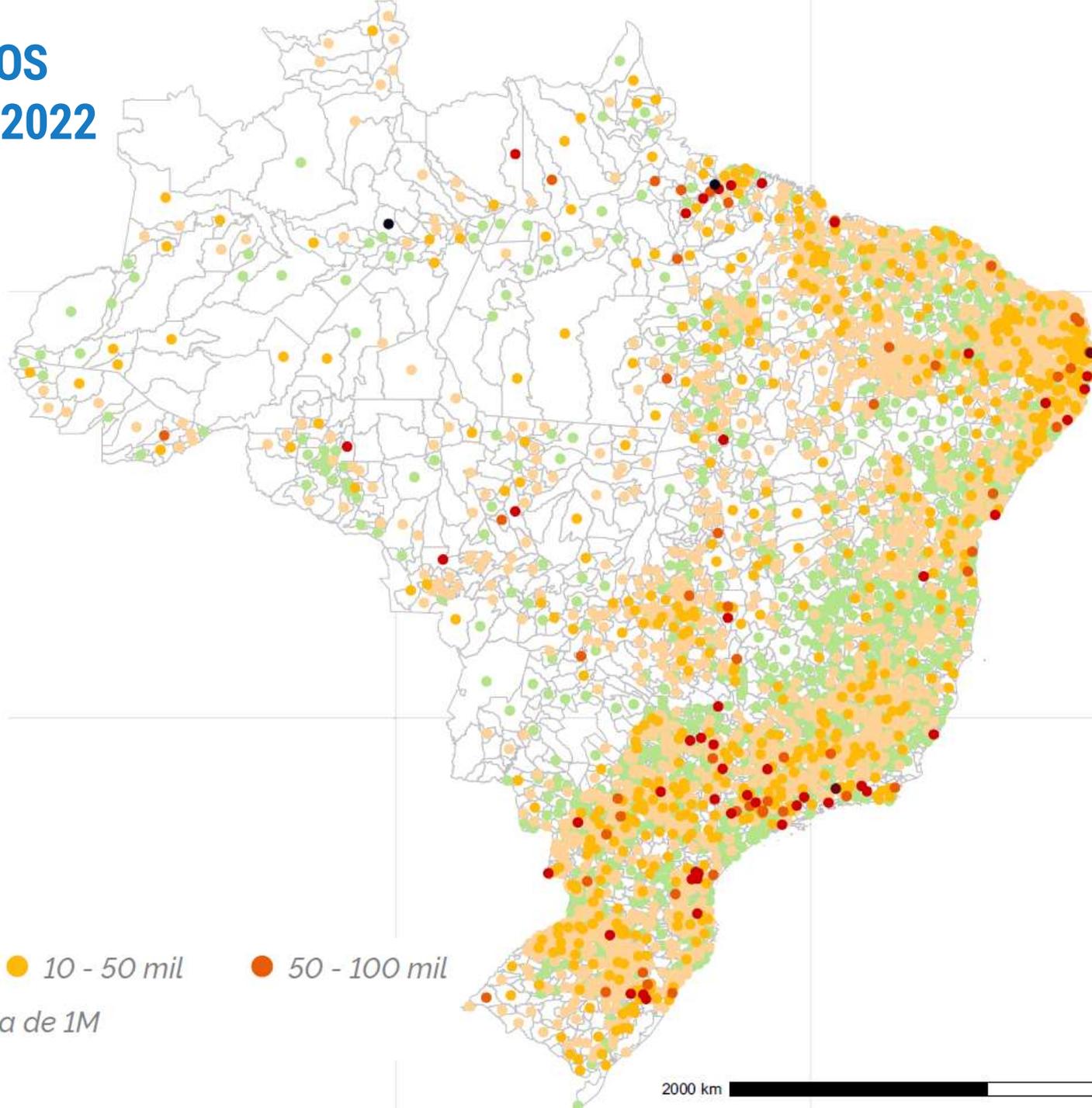
CUSTO MÉDIO OBSERVADO E CUSTOS SIMULADOS ESTATISTICAMENTE - 2022

■ Observado

■ Aporte adicional (simulado)



CUSTO MÉDIO OBSERVADO E CUSTOS SIMULADOS ESTATISTICAMENTE - 2022



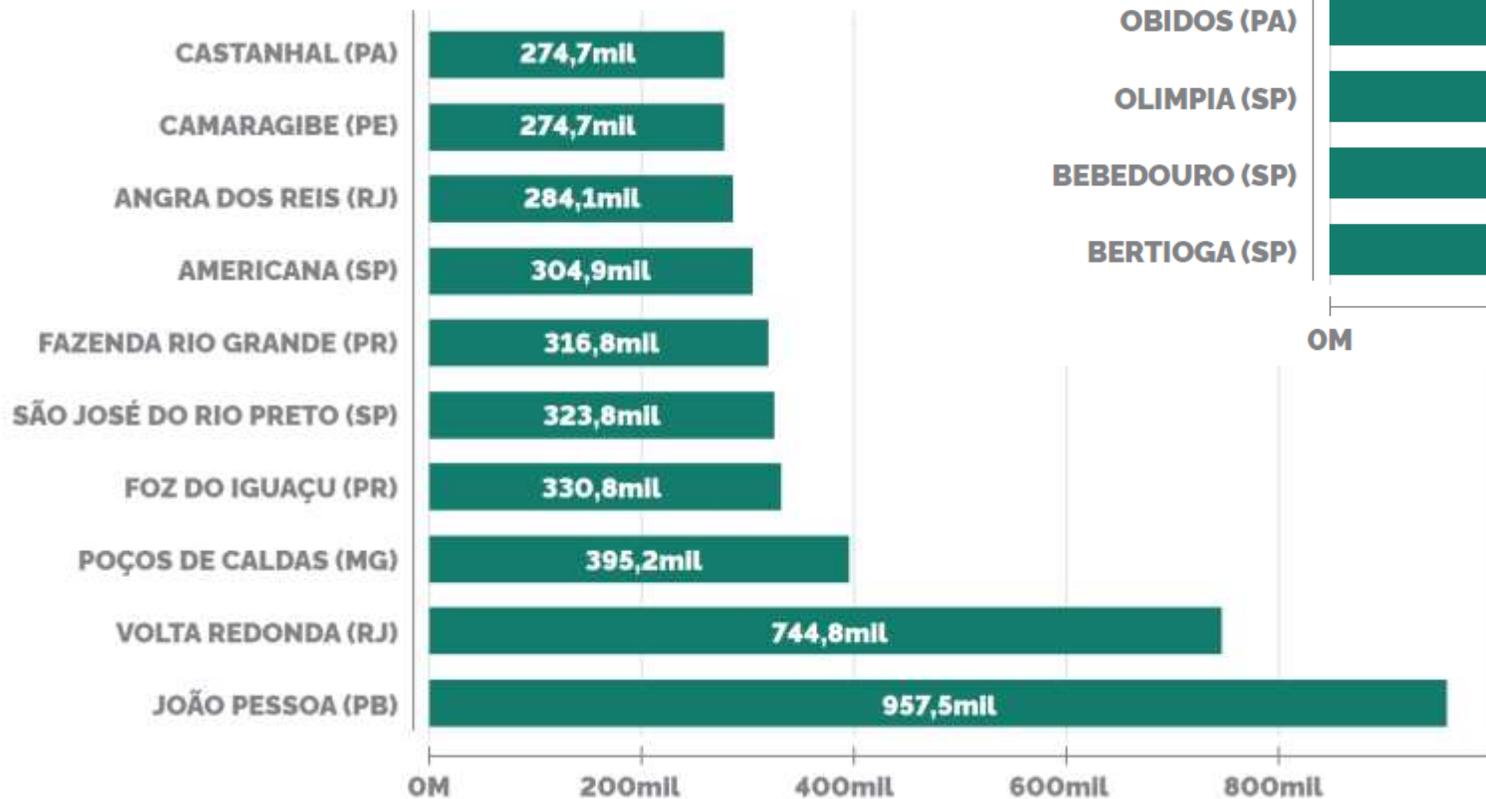
- Sem diferença significativa
- Até 10 mil
- 10 - 50 mil
- 50 - 100 mil
- 100 - 500 mil
- 500 mil - 1M
- Acima de 1M

2000 km

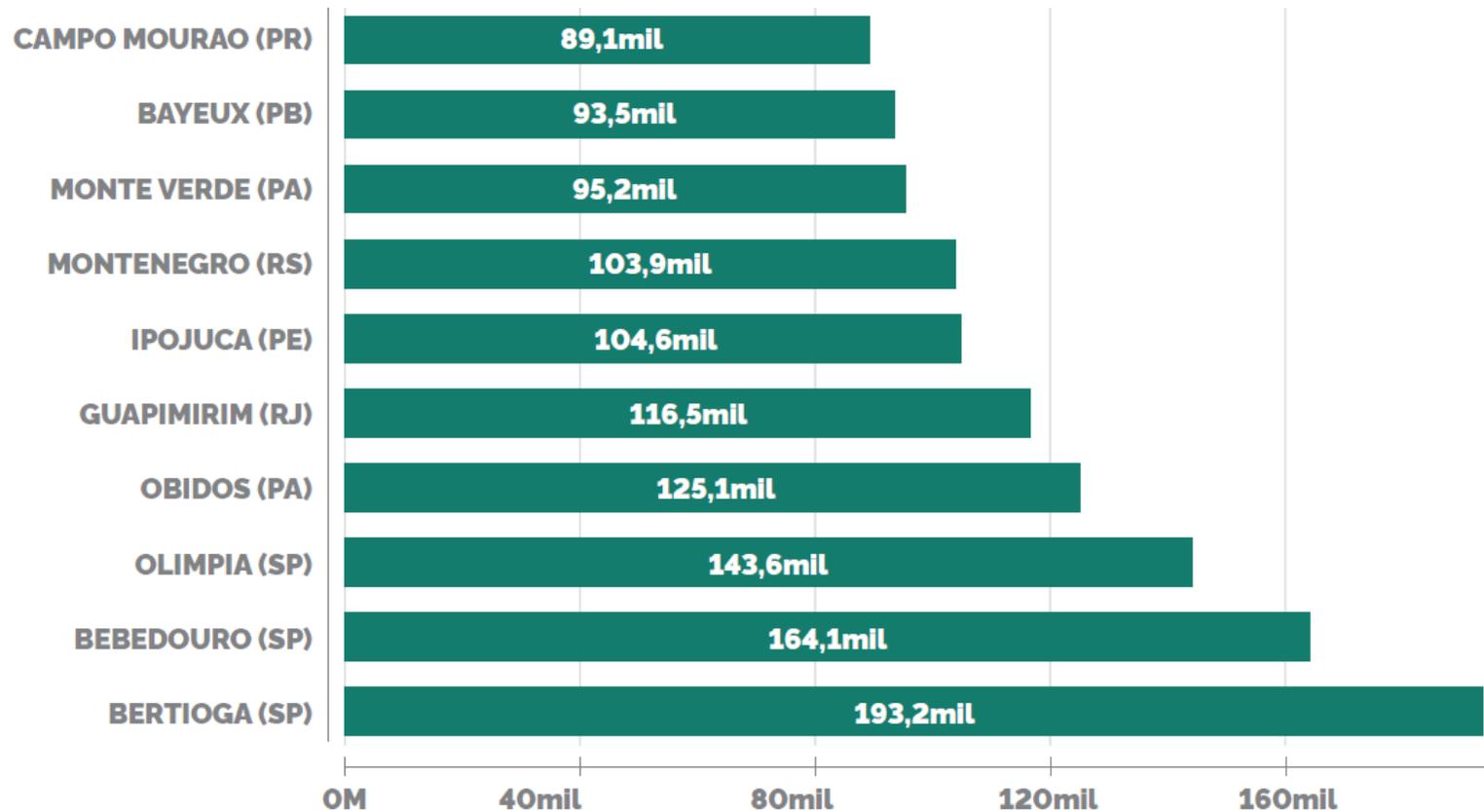


APORTES ADICIONAIS SIMULADOS ESTATISTICAMENTE - 2022

Grande porte



Médio porte



SALDOS FINANCEIROS DE RECURSOS FEDERAIS EM 2022

- Somaram **R\$ 340 milhões** (1/3 do total de receitas federais).
 - 4 estados (ES, RJ, RO e SP) terminaram 2022 com um saldo de mais de 40% das receitas federais alocadas naquele ano;
 - 8 estados (AL, AM, MS, MT, PR, RR, RS e SC) com saldo entre 30% e 40%;
 - 8 estados (AC, AP, GO, MA, MG, PB, PE e TO) entre 20% e 30%;
 - e apenas 6 estados (BA, CE, PA, PI, RN e SE) com saldo entre 10% e 20%.
- O estado mais eficiente na alocação das receitas federais foi o Piauí (11,1%), seguido pelo Pará (12,9%) e Sergipe (15,9%).

CONSIDERAÇÕES FINAIS E IMPLICAÇÕES DO ESTUDO

- As diferenças entre valores simulados e observados apontam a **região Norte** com maior **heterogeneidade orçamentária** entre municípios com nível de capacidade instalada semelhante, seguida por Nordeste, Sudeste, Sul e Centro-Oeste.
- As cidades com **maior necessidade** de aportes adicionais para o maior equilíbrio em comparação com outros municípios com nível de capacidade instalada semelhante, foram **Belém e Manaus**.
- **Cofinanciamento estadual:** A baixa participação do Fundo Estadual de Assistência Social (FEAS) em muitos estados, como Maranhão, Sergipe e Rio Grande do Norte, abre uma oportunidade de maiores contribuições para a proteção básica, o que ampliará o **volume e a diversidade** orçamentária disponível aos municípios, com reflexos na qualidade e cobertura das ofertas.

CONSIDERAÇÕES FINAIS E IMPLICAÇÕES DO ESTUDO

- **Desagregação de despesas não discriminadas:** a maior parte dos recursos federais é classificada como “despesas não discriminadas”, e isso dificulta o rastreamento da sua aplicação.
 - ❑ A implementação do novo sistema de prestação de contas do FNAS, contribuirá para o maior detalhamento e rastreabilidade das despesas, e melhorará a transparência e a eficiência no uso dos recursos.
- **Melhorias na estrutura de coleta de dados:** RMA tem espaço para aprimoramentos, em especial no sentido de conter informações mais detalhadas e padronizadas, possibilitando análises mais robustas e comparáveis ao longo dos anos. Quanto mais as categorias refletirem a complexidade e a diversidade de serviços oferecidos nos CRAS, melhores serão os instrumentos de análise, planejamento e gestão.



MUITO OBRIGADO!

Santiago Varella

Especialista em Políticas Sociais do UNICEF

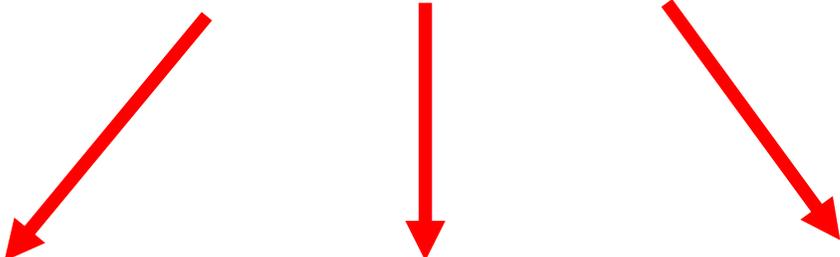
svarella@unicef.org

unicef 

para cada criança

UNIDADES DE CUSTO

$$\text{Custo Unitário por Atendimento} = \frac{\text{Total de Gastos}}{(X_1) + (X_2) + \text{PAIF}}$$



Atendimentos
particularizados

Atendimentos
coletivos

Famílias em acompanhamento
pelo PAIF

- X_1 representa o número total de atendimentos particularizados realizados pelo município
- X_2 representa o número total de atendimentos coletivos
- PAIF corresponde ao total de famílias em acompanhamento pelo Serviço de Proteção e Atendimento Integral à Família