





# O CUSTO DA ASSISTÊNCIA SOCIAL NO BRASIL:

parâmetros de análise da proteção social básica na União, nos estados e municípios

# **BAIXE O ESTUDO AQUI**





### PRINCIPAIS ELEMENTOS DO ESTUDO



- **SOBRE 2022 SEM SÉRIE HISTÓRICA (AINDA)**
- □ SOBRE A PROTEÇÃO SOCIAL BÁSICA E NÃO TODO O SUAS
- ☐ FOCADO EM DADOS EXISTENTES, SEM DADOS PRIMÁRIOS
- **☐ INTENSO EM CIÊNCIA DE DADOS** 
  - AVALIAÇÃO CRITERIOSA DOS DADOS EXISTENTES LIMPEZA
  - APLICAÇÃO DE MODELOS ESTATÍSTICOS AVANÇADOS PARA ENTENDER OS PARÂMETROS POSSÍVEIS DE ANÁLISE DOS CUSTOS DA PSB NO BRASIL

### **O QUE PERMITE:**

- ENTENDER COMO PODEMOS MELHORAR OS DADOS EXISTENTES PARA PASSAR A "ACOMPANHAR" O CUSTO DO SUAS DE MODO CONTÍNUO E NÃO SÓ TER UMA FOTOGRAFIA DE 2022 (VARIÁVEIS RELEVANTES; UNIDADES DE CUSTO; AGRUPAMENTO DE MUNICÍPIOS, ETC.)
- ☐ IDENTIFICAR OS MUNICÍPIOS PRIORITÁRIOS PARA FINANCIAMENTO, EM COMPARAÇÃO COM MUNICÍPIOS PARECIDOS

# **BANCOS DE DADOS UTILIZADOS**



- ☐ CENSO SUAS CRAS (dados gerais e RH)
- ☐ Registro Mensal de Atendimentos (RMA)
- Dados financeiros (receitas, alocação orçamentária, desagregação por categoria de gasto)

2022

## **BANCOS DE DADOS AUXILIARES**

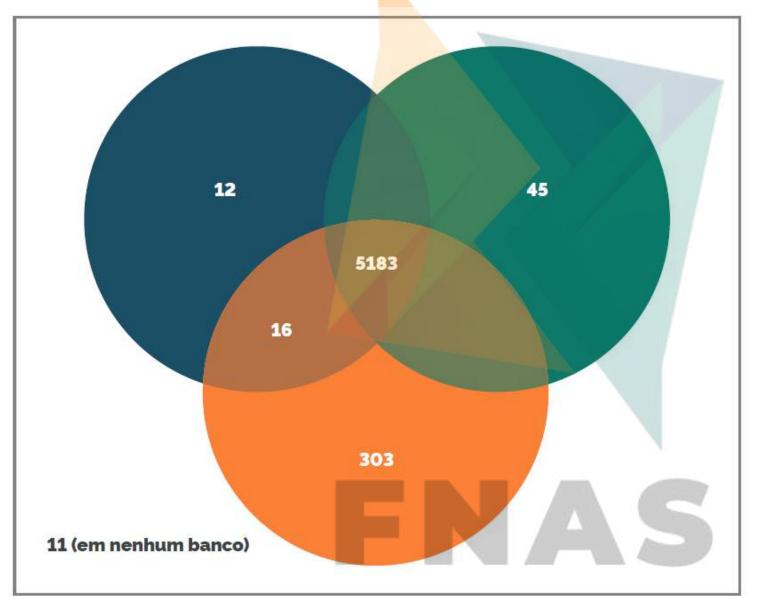




- ☐ CENSO 2022
  - Dados populacionais
  - Dados geoespaciais

2022

# LIMPEZA E SELEÇÃO DA AMOSTRA





### **Primeiro Filtro**

(todos que não estavam nas 3 fontes)

387 excluídos

### **Segundo Filtro**

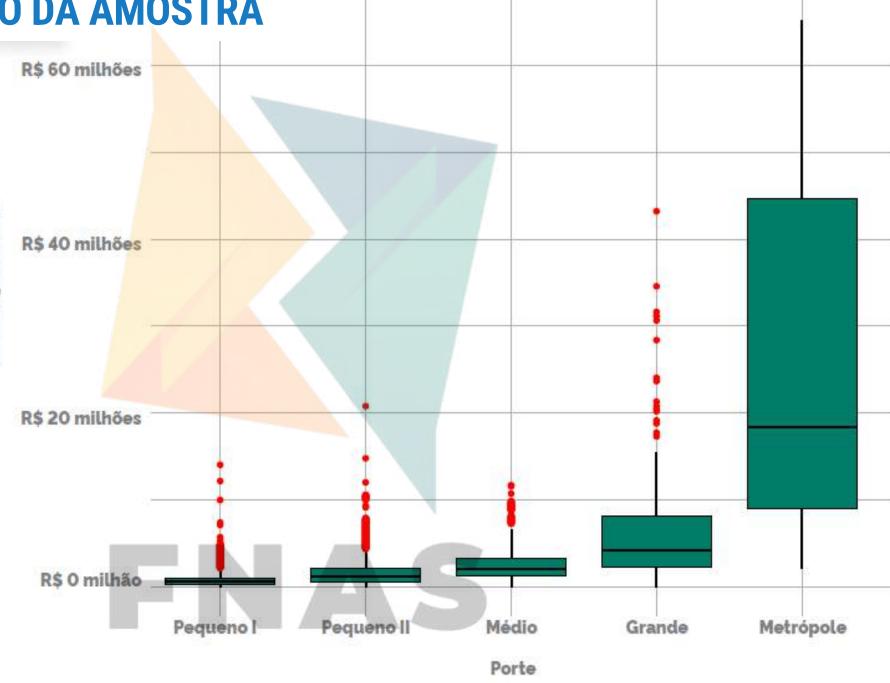
(dados zerados ou erro gastos < pop)

583 excluídos



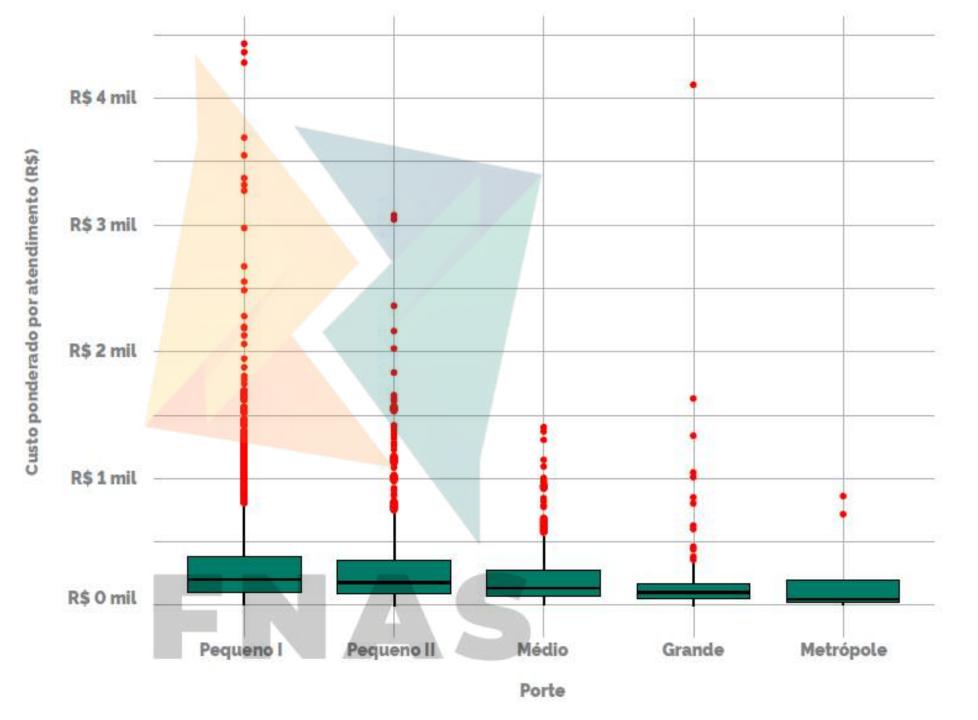
**Terceiro Filtro** (gastos atípicos):

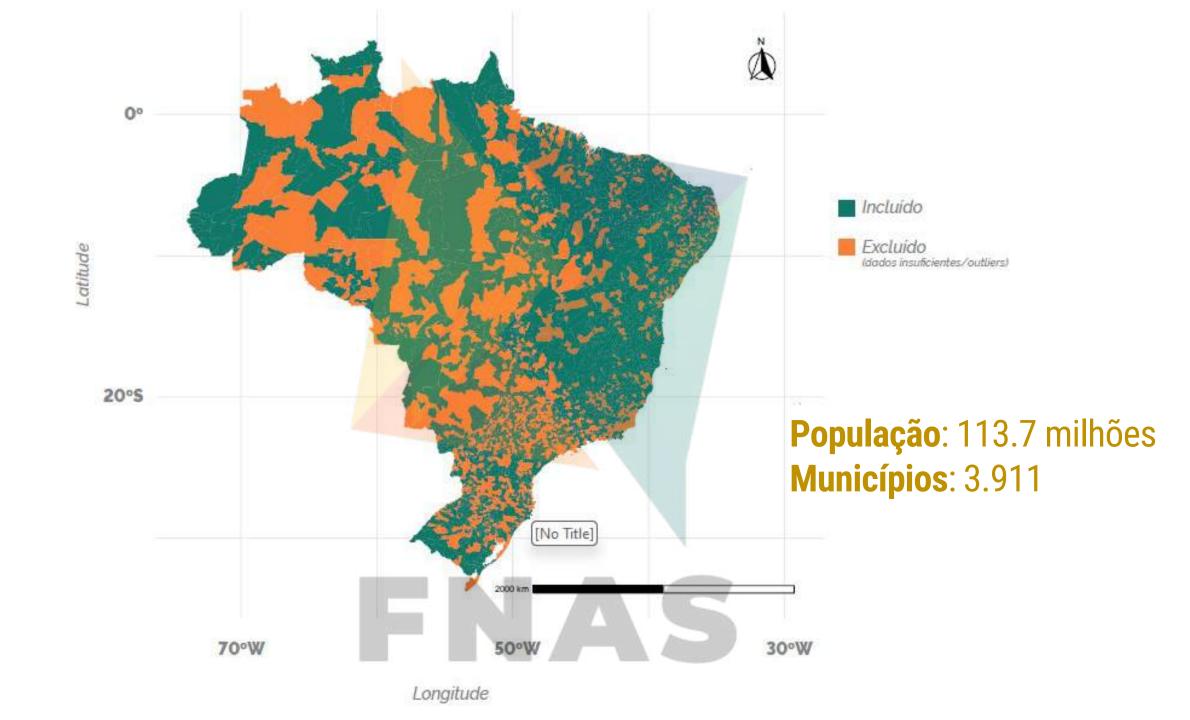
248 excluídos



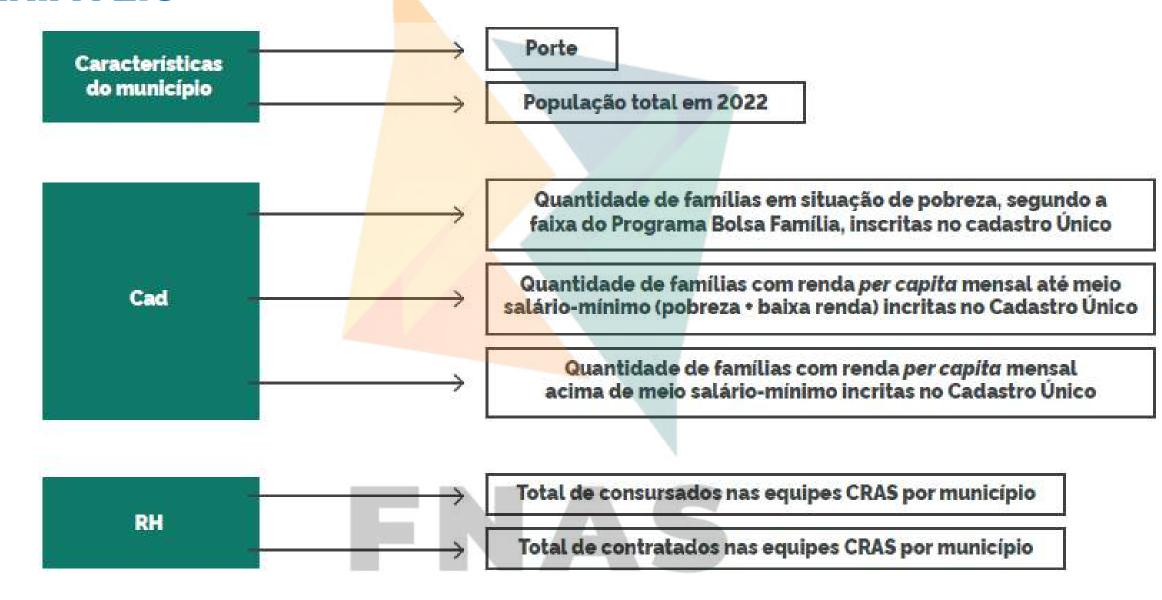
# LIMPEZA E SELEÇÃO DA AMOSTRA

Quarto Filtro (valores extremos): 444 excluídos



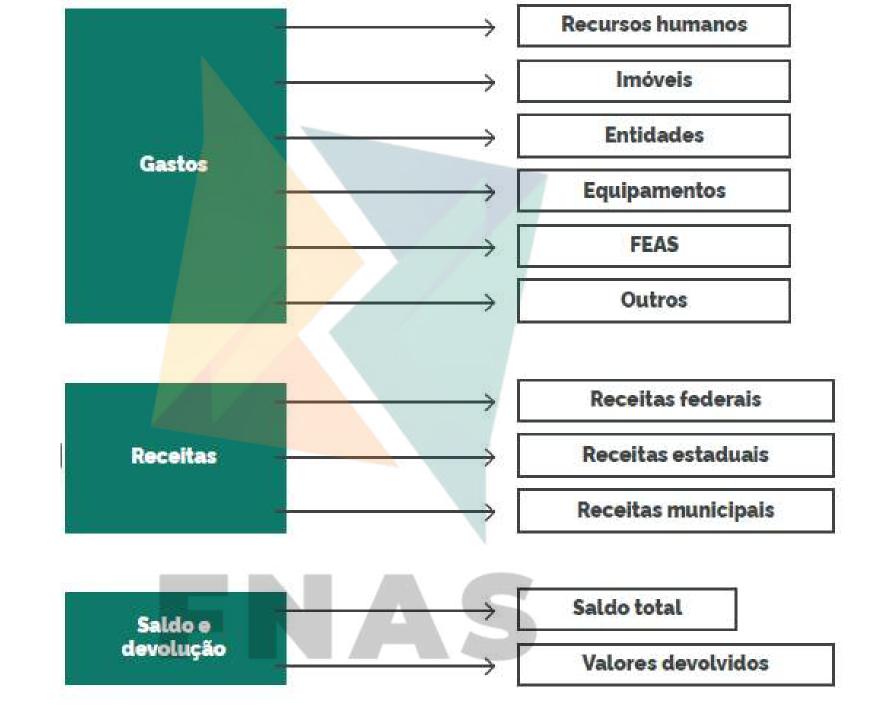


# **VARIÁVEIS**



# **VARIÁVEIS**





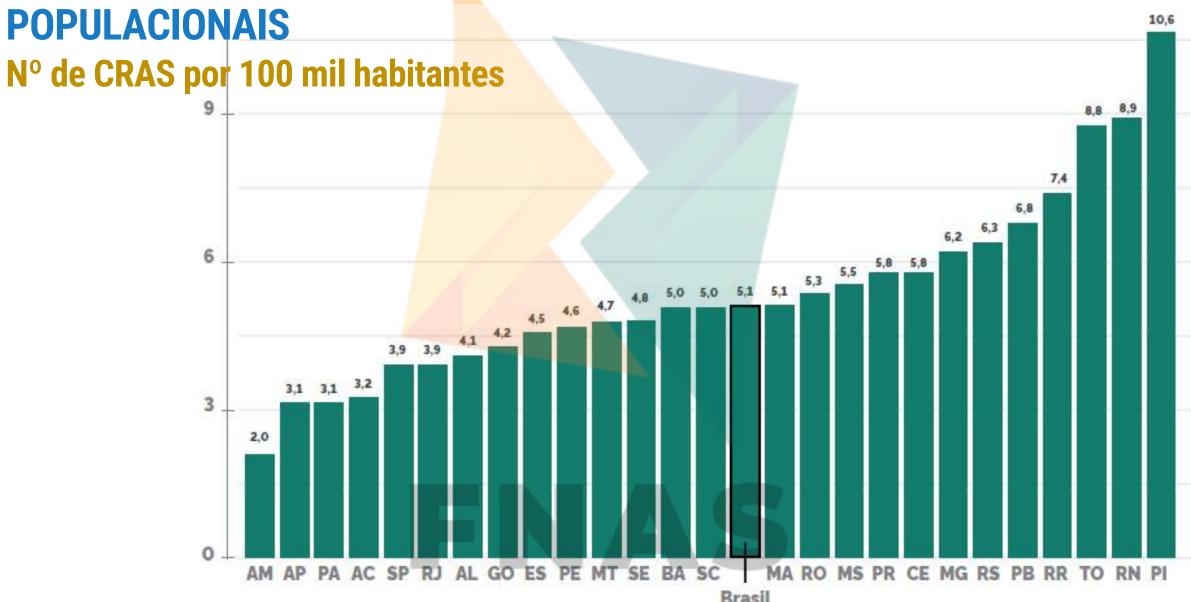
# **VARIÁVEIS**



RMA

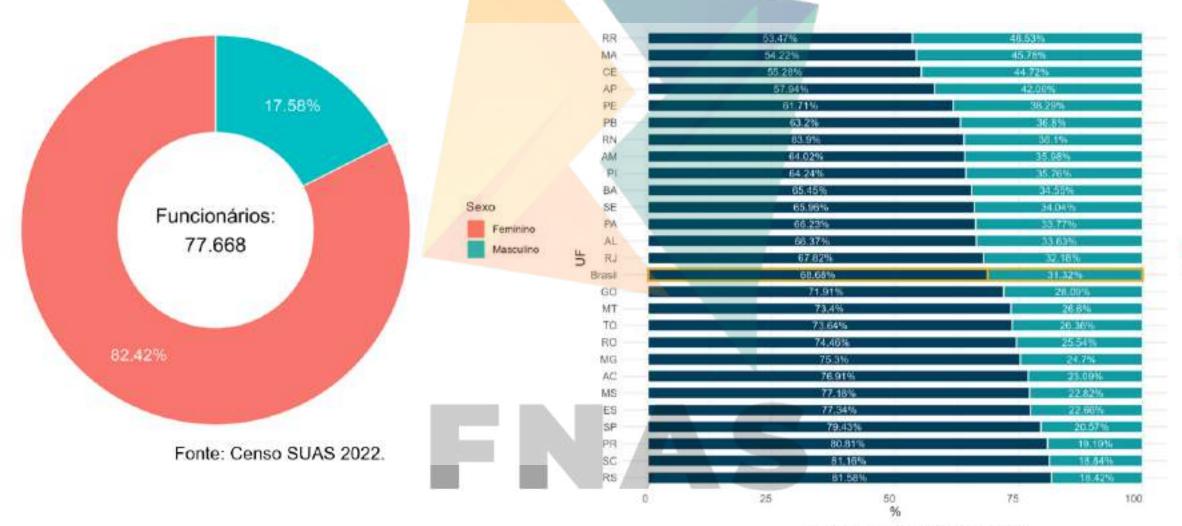
A.1. Total de familias em acompanhamento pelo PAIF C.1. Total de atendimentos particularizados realizados, no mês C.2. Familias encaminhadas para inclusão no Cadastro Único C.3. Familias encaminhadas para atualização cadastral no Cadastro Único C.4. Individuos encaminhados para acesso ao BPC C.5. Familias encaminhadas para o CREAS C.6. Visitas domiciliares realizadas C.7. Total de auxiliosnatalidade concedidos/entregues durante o més de referência C.8. Total de auxilios-funela concedidos/entregues durante o més de referência C.9. Outros beneficios eventuais concedidos/entregues durante o mes de referencia D.1. Familias participando regularmente de grupos no âmbito do PAIF D.2. Crianças de 0 a 6 anos no Serviço de Convivência e Fortalecimento de Vinculos D.3. Crianças/adolescentes de 7 a 14 anos no Serviço de Convivência e Fortalecimento de Vinculos D.4. Adolescentes de 15 a 17 anos no Serviço de Convivência e Fortalecimento de Vinculos D.5. Idosos no Serviço de Convivência e Fortalecimento de Vinculos D.6. Pessoas que participaram de patestras, oficinas e outras atividades coletivas de caráter continuado D.7. Pessoas com deficiência participando do Serviço de Convivência ou de grupos do PAIF D.8. Adultos entre 18 e 59 anos no Serviço de Convivência e Fortalecimento de Vinculos

# EXPLORAÇÃO DAS VARIÁVEIS DO ESTUDO: CARACTERÍSTICAS



### **RECURSOS HUMANOS**

#### PERFIL DAS TRABALHADORAS E DOS TRABALHADORES DOS CRAS



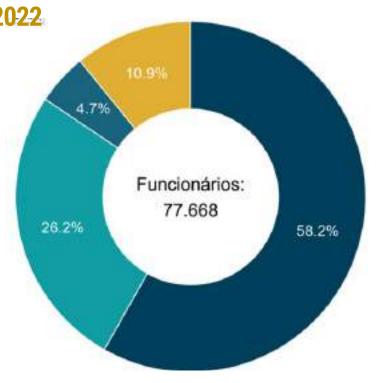
Fonte: Censo SUAS 2022.

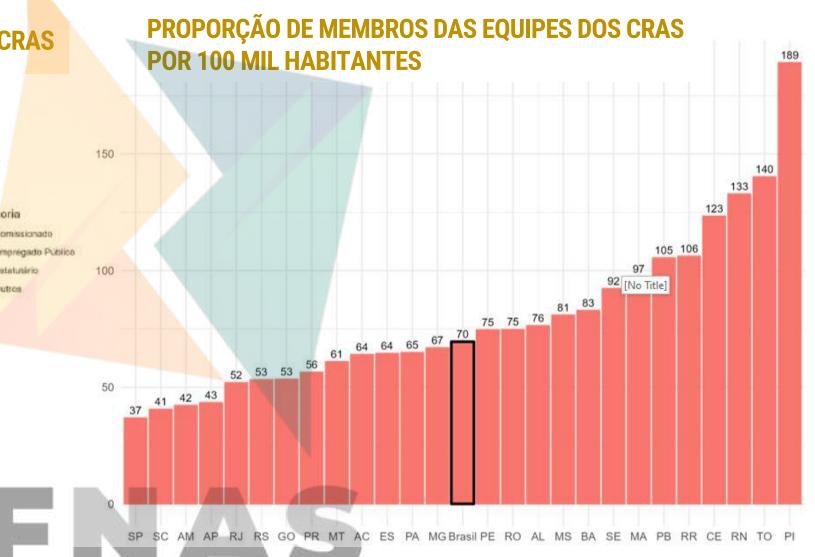
Médio Superior

### **RECURSOS HUMANOS**



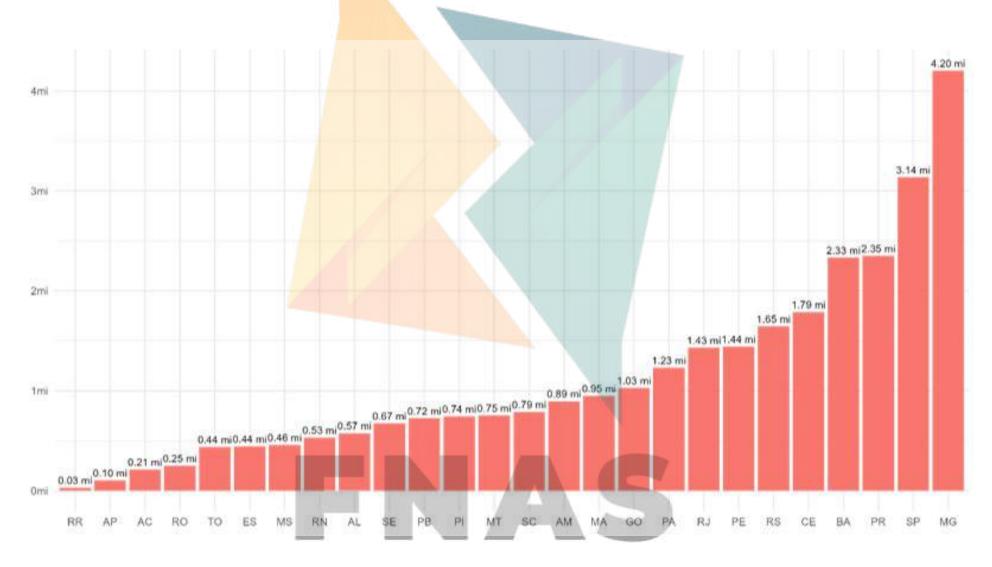
Categoria





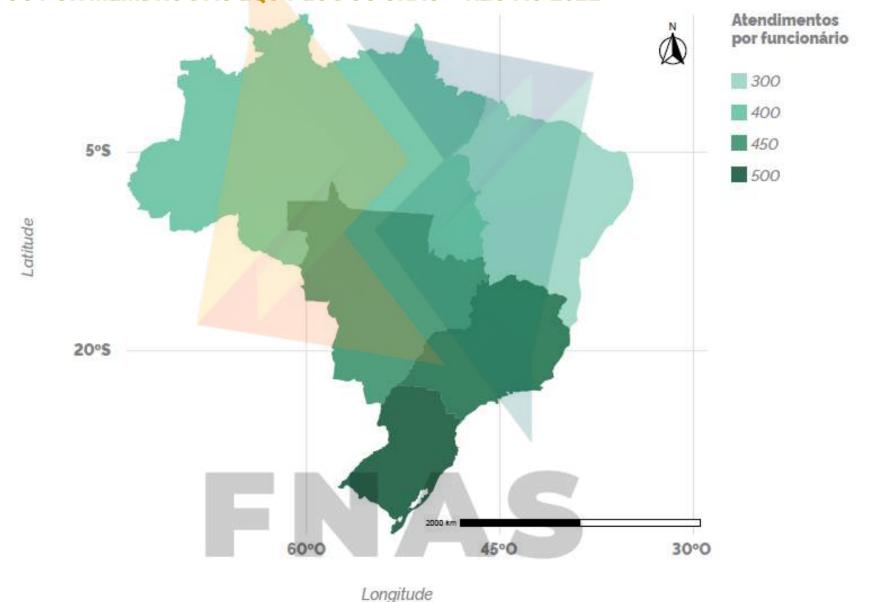
### **VOLUME E TIPOS DE ATENDIMENTOS**

Nº DE ATENDIMENTOS NOS CRAS POR ESTADOS - REGIÃO 2022



### **VOLUME E TIPOS DE ATENDIMENTOS**

Nº DE ATENDIMENTOS POR MEMBRO DAS EQUIPES DOS CRAS - REGIÃO 2022



# DADOS FINANCEIROS DA PROTEÇÃO SOCIAL BÁSICA

- Custo total: R\$4.6 bilhões
- 3.911 municípios, em 2022





Gastos não discriminados R\$ 1.246.295.003 26.9%

> Recursos humanos R\$ 1.824.937.329 39.5%

Valores pagos
de recursos
federals
referentes a
parcerias com
entidades e
organizações
sociais
R\$ 274.800.831

74.800.831 5.9%

Conservção, manutenção e adaptação de imóveis

Equipamentos

materiais

permanentes e

vaiculos

R\$ 96.817.491

2.1%

R\$ 135.084.249

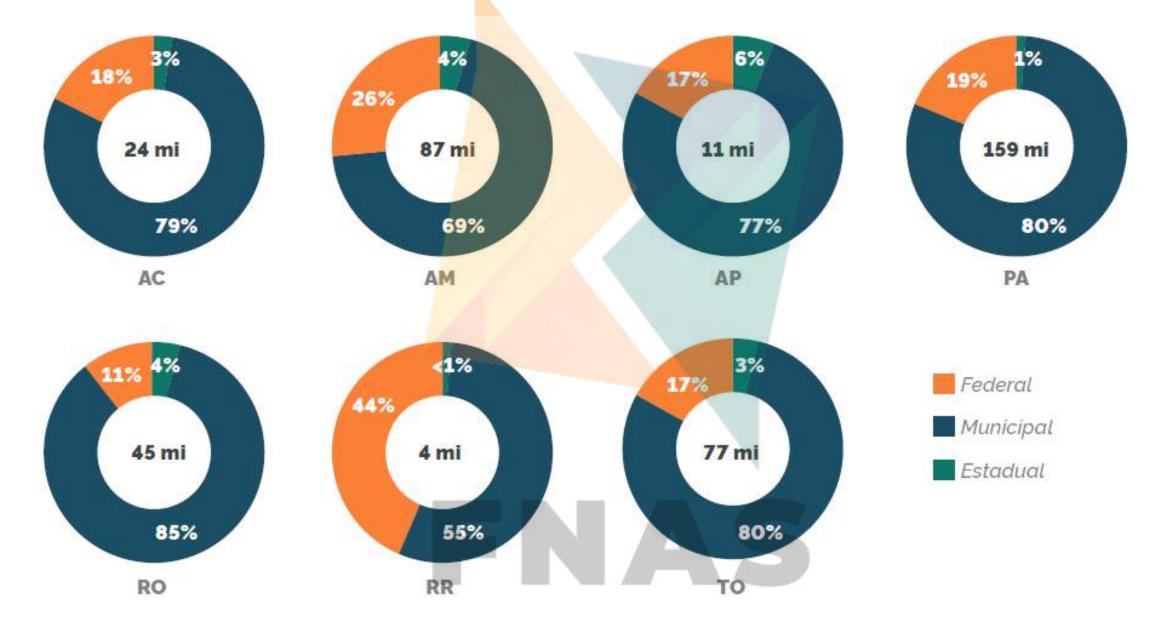
2.9%

Fundo estadual de Assistência Social (FEAS) Confinanciamento estadual R\$279.889.611

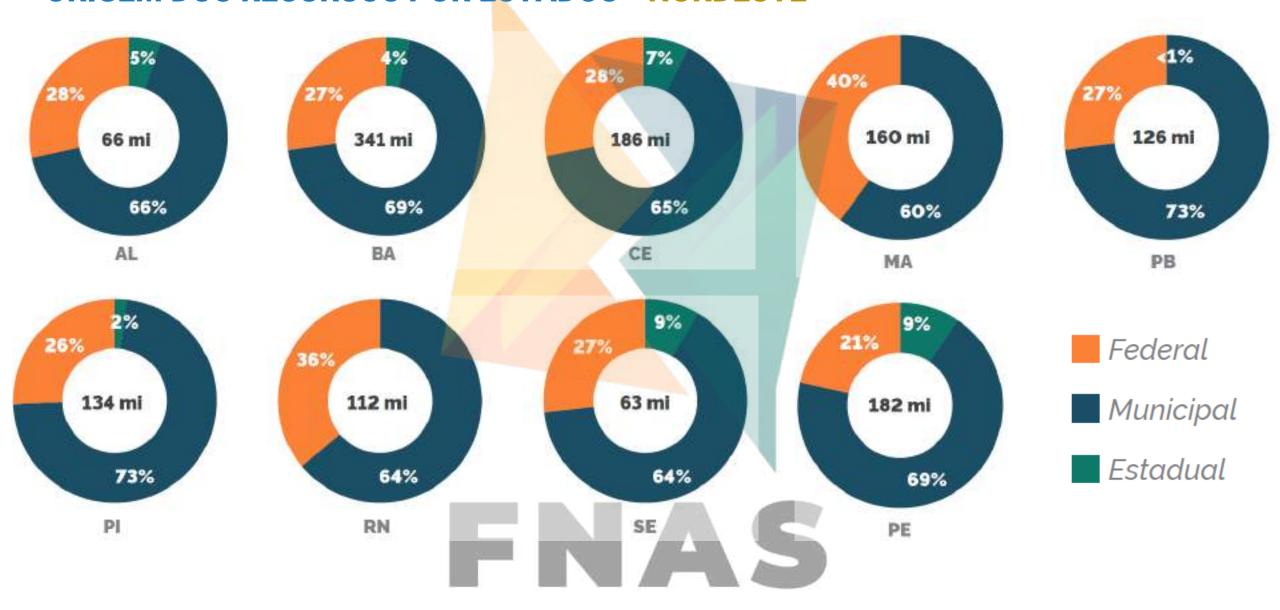
6.1%

Recursos próprios executados em programas federais R\$ 765.307.755

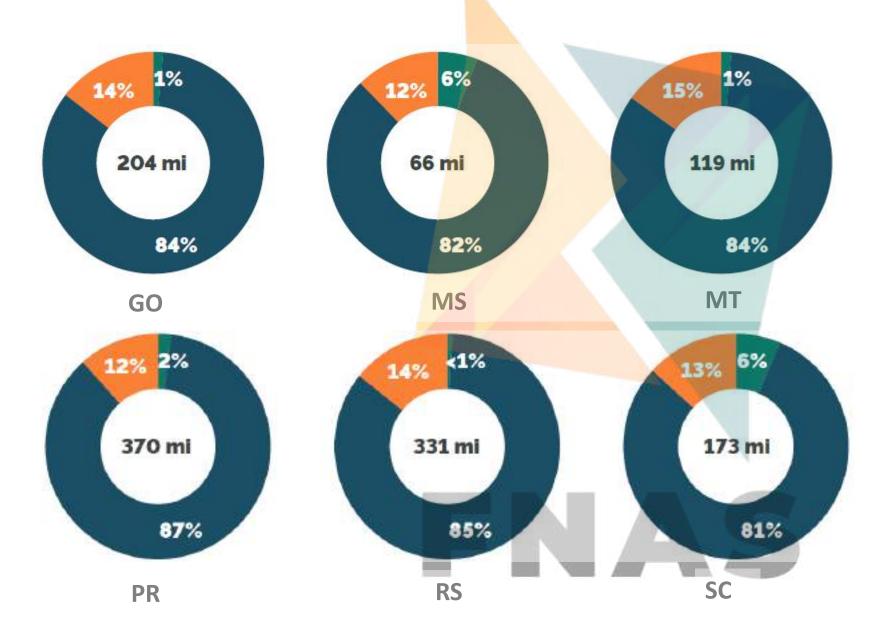
### **ORIGEM DOS RECURSOS POR ESTADOS - NORTE**



### **ORIGEM DOS RECURSOS POR ESTADOS - NORDESTE**



### ORIGEM DOS RECURSOS POR ESTADOS - CENTRO OESTE E SUL



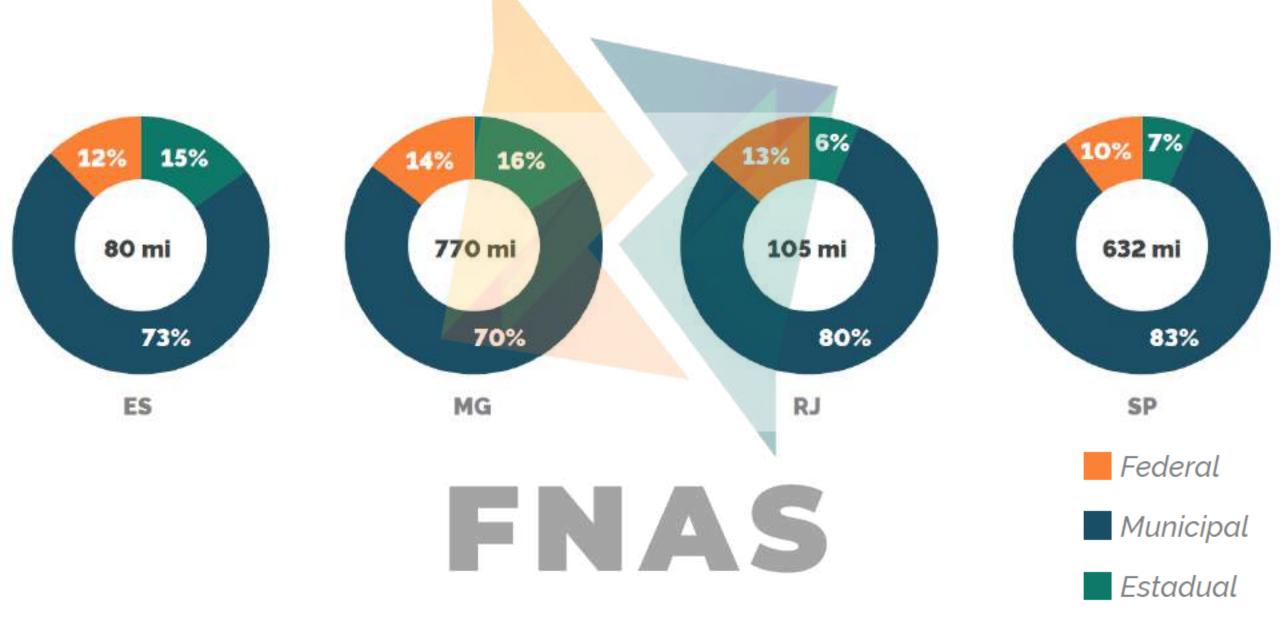




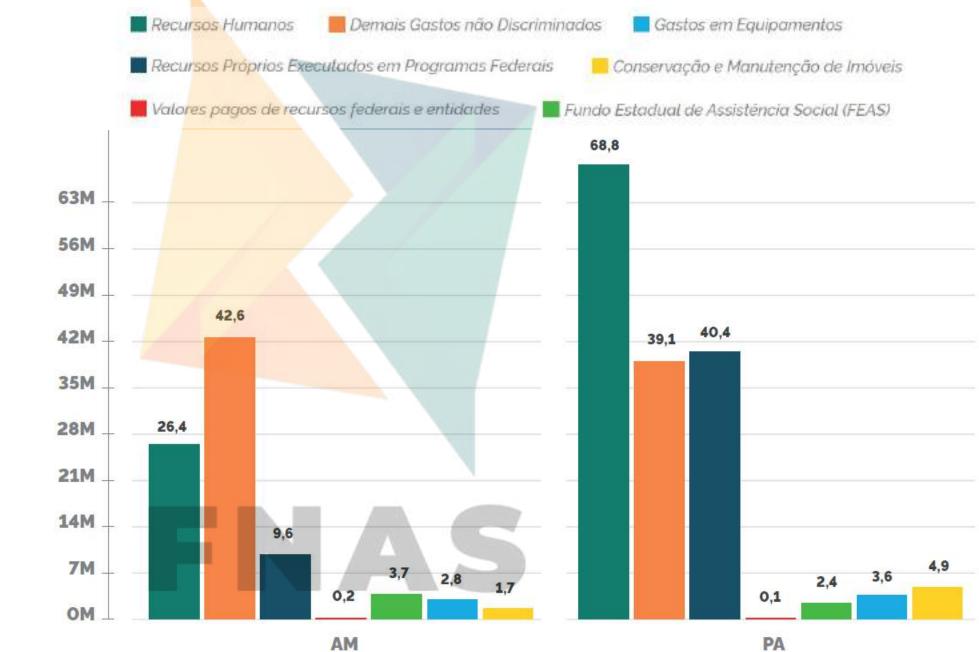




### ORIGEM DOS RECURSOS POR ESTADOS - SUDESTE

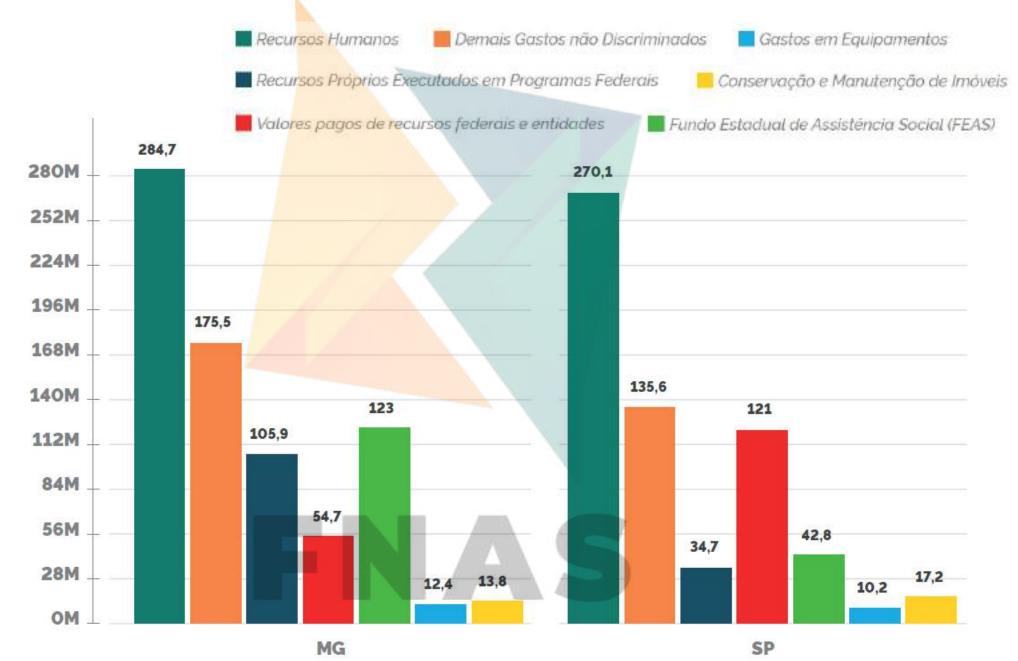


### ALOCAÇÃO DOS RECURSOS TOTAIS POR ESTADOS E CATEGORIA - NORTE





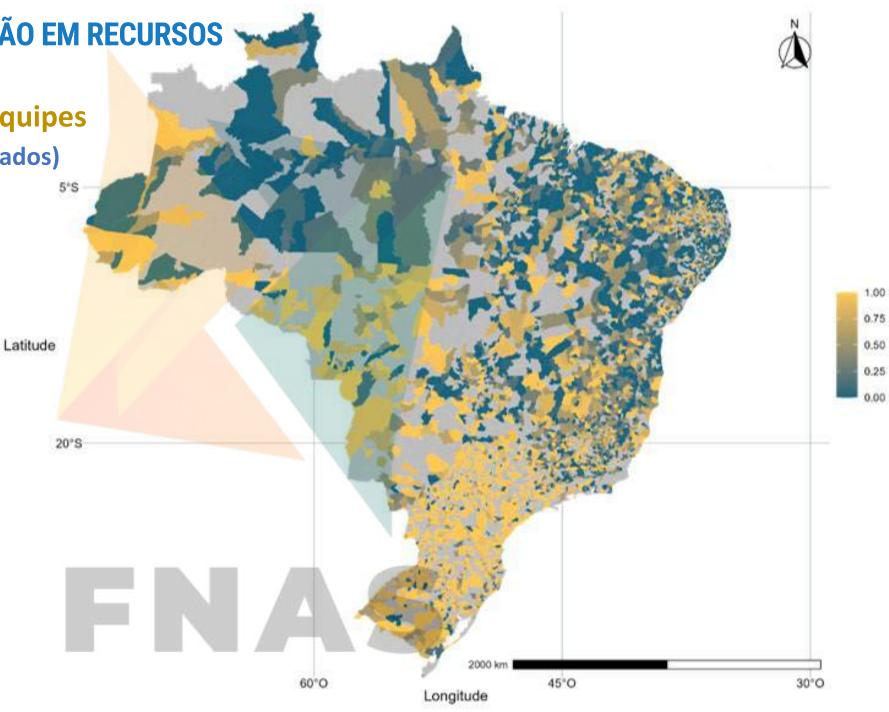
### ALOCAÇÃO DOS RECURSOS TOTAIS POR ESTADOS E CATEGORIA - SUDESTE



DETALHAMENTO DA ALOCAÇÃO EM RECURSOS HUMANOS
Proporção dos gastos com equipes do CRAS (concursados e contratados)

por município 2022





# CUSTOS MÉDIOS OBSERVADOS E CUSTOS SIMULADOS UTILIZANDO MACHINE LEARNING

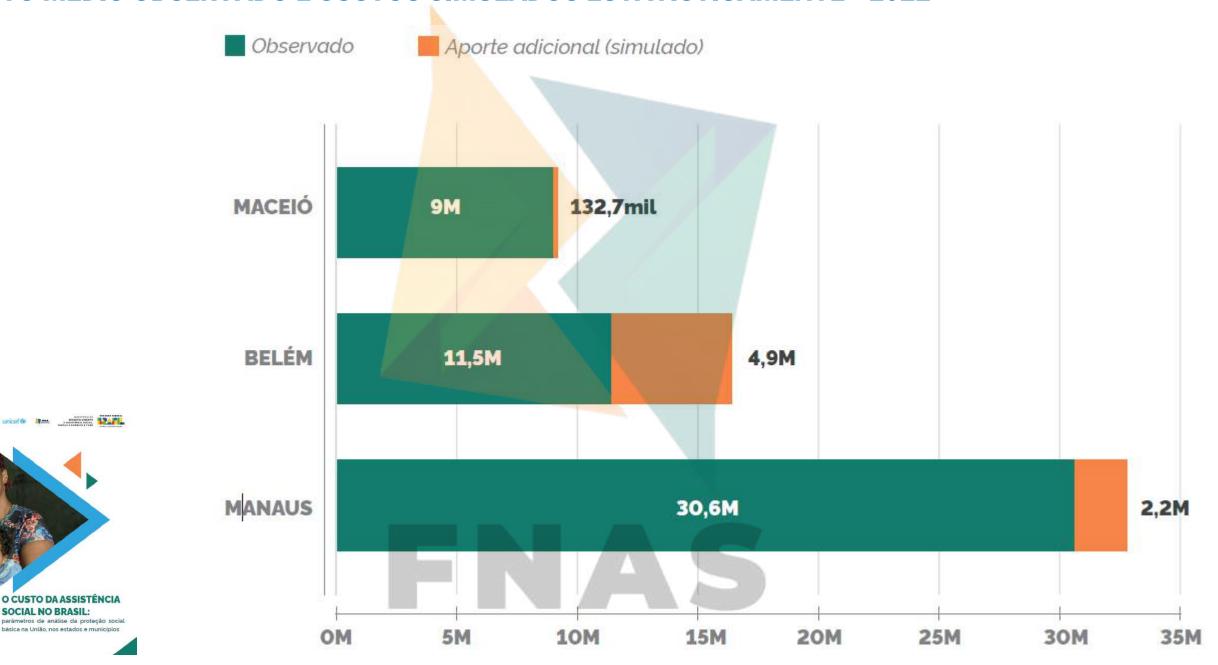
- Primeira etapa: estimar valores médios observados
- Segunda etapa: simular valores que sugerem uma adequação nos gastos em municípios que apresentaram valores insuficientes comparativamente com outros municípios com níveis de capacidade instalada semelhante. Modelo baseado em Random Forest.

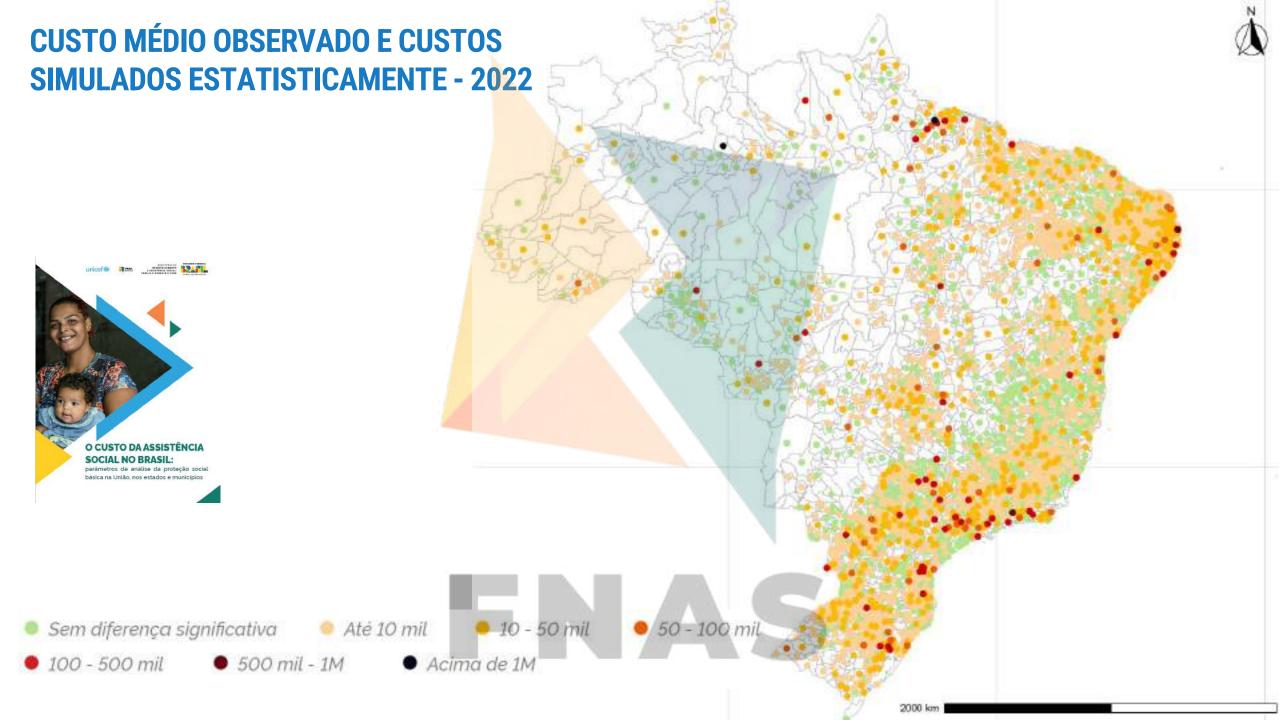
$$f(\text{Variáveis}) = \frac{1}{500} \sum_{t=1}^{500} h_t \text{ (Variáveis)}$$

#### Onde:

- f(Variáveis) representa a simulação do total de gastos com proteção social básica por município;
- Variáveis: refere-se ao conjunto de preditores utilizados no modelo (população total, quantidade de RH, números de CRAS, total de famílias no CadÚnico, gastos federais, municipais e estaduais, gastos com entidades, gastos com concursados e contratados, volume de atendimentos, estado, região, cluster).
- T = 500 (número de árvores no modelo)
- $h_t$ (Variáveis): representa a predição realizada pela t-ésima árvore de decisão.

### **CUSTO MÉDIO OBSERVADO E CUSTOS SIMULADOS ESTATISTICAMENTE - 2022**

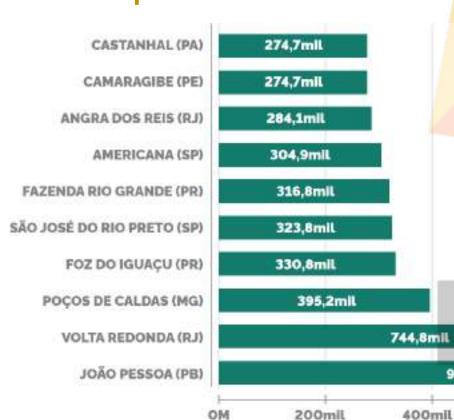








### **Grande porte**

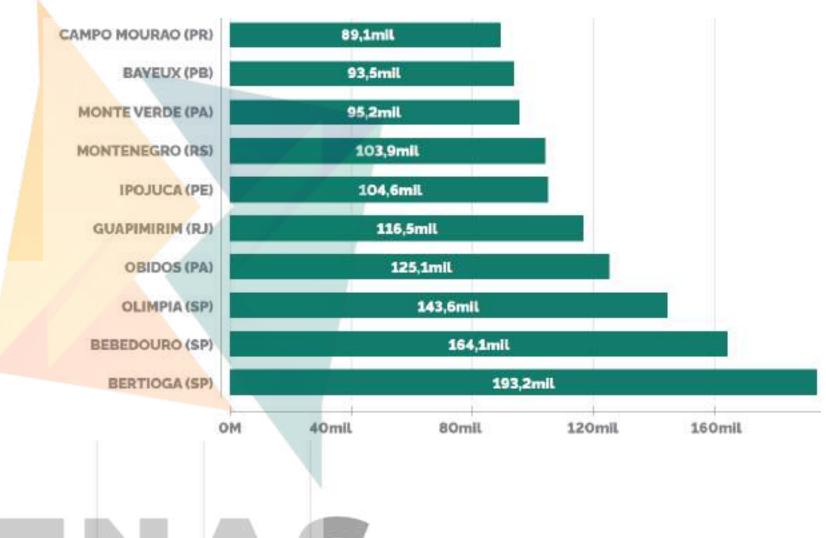




957,5mll

600mil

800mil



### SALDOS FINANCEIROS DE RECURSOS FEDERAIS EM 2022

- Somaram R\$ 340 milhões (1/3 do total de receitas federais).
  - 4 estados (ES, RJ, RO e SP) terminaram 2022 com um saldo de mais de 40% das receitas federais alocadas naquele ano;
  - 8 estados (AL, AM, MS, MT, PR, RR, RS e SC) com saldo entre 30% e 40%;
  - 8 estados (AC, AP, GO, MA, MG, PB, PE e TO) entre 20% e 30%;
  - e apenas 6 estados (BA, CE, PA, PI, RN e SE) com saldo entre 10% e 20%.
  - O estado mais eficiente na alocação das receitas federais foi o Piauí (11,1%), seguido pelo Pará (12,9%) e Sergipe (15,9%).

## **CONSIDERAÇÕES FINAIS E IMPLICAÇÕES DO ESTUDO**

- As diferenças entre valores simulados e observados apontam a região Norte com maior heterogeneidade orçamentária entre municípios com nível de capacidade instalada semelhante, seguida por Nordeste, Sudeste, Sul e Centro-Oeste.
- As cidades com maiores necessidades de aportes adicionais para o maior equilíbrio em comparação com outros municípios com nível de capacidade instalada semelhante, foram Belém e Manaus.
- Cofinanciamento estadual: A baixa participação do Fundo Estadual de Assistência Social
  (FEAS) em muitos estados, como Maranhão, Sergipe e Rio Grande do Norte, abre uma
  oportunidade de maiores contribuições para a proteção básica, ampliando o volume e a
  diversidade orçamentária disponíveis aos municípios, com reflexos na qualidade e cobertura das
  ofertas.

## **CONSIDERAÇÕES FINAIS E IMPLICAÇÕES DO ESTUDO**

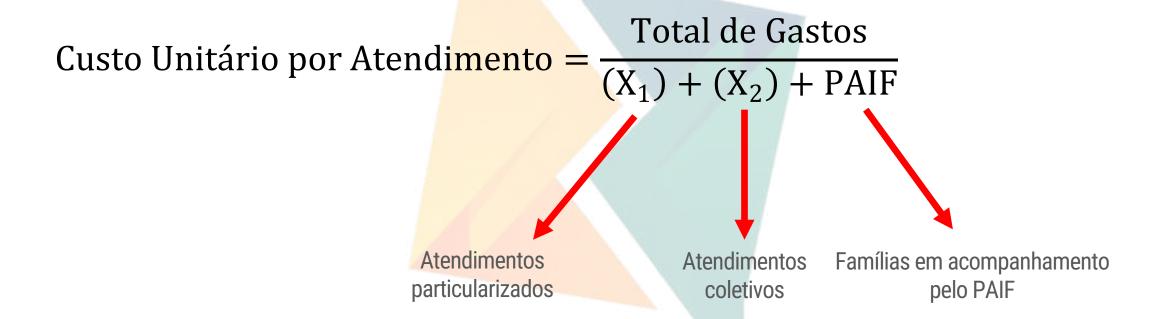
- Desagregação de despesas não discriminadas: a maior parte dos recursos federais é classificada como "despesas não discriminadas", o que dificulta o rastreamento de sua aplicação
  - ☐ O novo sistema de prestação de contas do FNAS já endereça esse ponto, com maior detalhamento e rastreabilidade das despesas, conferindo mais transparência e a eficiência no uso dos recursos
- Melhorias na estrutura de coleta de dados: RMA tem espaço para aprimoramentos, em especial em relação ao detalhamento e à padronização. Isso possibilitará análises mais robustas e comparáveis ao longo dos anos. Quanto mais as categorias refletirem a complexidade e a diversidade dos serviços oferecidos nos CRAS, melhores serão os instrumentos de análise, planejamento e gestão.

## **BAIXE O ESTUDO**





## **UNIDADES DE CUSTO**



- X<sub>1</sub> representa o número total de atendimentos particularizados realizados pelo município
- X<sub>2</sub> representa o número total de atendimentos coletivos
- PAIF corresponde ao total de famílias em acompanhamento pelo Serviço de Proteção e Atendimento Integral à Família